



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Основные направления тарифного регулирования в сферах электроэнергетики и ЖКХ**

Заместитель Руководителя,  
секретарь Коллегиального органа

Королев Виталий Геннадьевич

Ялта, 2018

# **ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

- I. Внедрен метод эталонов затрат**
- II. Долгосрочное регулирование**
- III. Регулирование сферы ЖКХ**

# I. ВНЕДРЕНИЕ МЕТОДА ЭТАЛОННЫХ ЗАТРАТ

## С 2018 года внедрен метод эталонных затрат при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков

### Какие результаты?



✓ **Простота**

✓ **Отсутствие субъективизма**

✓ **Прозрачность**

✓ стабилизация и предсказуемость  
тарифа и тарифной выручки

✓ **Отсутствие тарифной  
дискриминации**

Унифицирован подход  
к расчету –  
**прозрачность  
регулирования**

**Устранение  
возможности**  
тарифного органа  
субъективно **влиять** на  
формирование  
сбытовой надбавки

**Сокращение разброса  
в дифференциации**  
уровня сбытовой  
надбавки по субъектам  
РФ почти в 2 раза

# I. ВНЕДРЕНИЕ МЕТОДА ЭТАЛОННЫХ ЗАТРАТ

Динамика сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых **менее 150 кВт, руб./кВт\*ч**

**Сокращен разброс в значениях сбытовых надбавок по принятым тарифным решениям в субъектах Российской Федерации примерно в 2 раза**

■ 2017 год (2 п/г) ■ 2018 год (2 п/г)

До внедрения эталонов  
0,27 руб./кВт\*ч в среднем по РФ

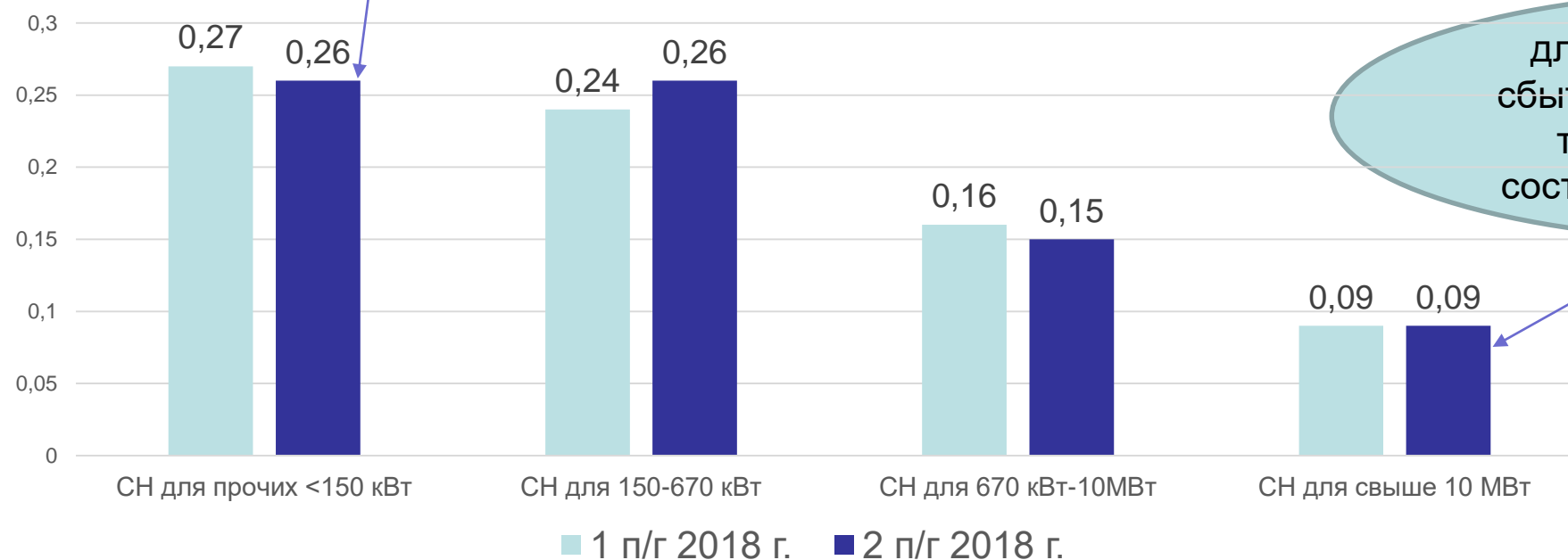
с 01.07.2018 – 0,26 руб./кВт\*ч



# I. ВНЕДРЕНИЕ МЕТОДА ЭТАЛОННЫХ ЗАТРАТ

сбытовые надбавки для категории потребителей, относящихся к представителям малого бизнеса, снизились **до 26 коп. за 1 кВт-ч**

Изменение сбытовых надбавок ГП в 2018 году, руб./кВт\*ч



для крупных потребителей сбытовые надбавки в среднем также не увеличились и составляют **9 коп. за 1 кВт-ч.**

**Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков в среднем по всем категориям потребителей и субъектам Российской Федерации изменились с 1 июля 2018 года на 1 коп. за 1 кВт-ч и составили 21 коп. за 1 кВт-ч.**



# I. ВНЕДРЕНИЕ МЕТОДА ЭТАЛОННЫХ ЗАТРАТ

Положительным примером явилось снижение цен на электрическую энергию для предпринимателей **Курганской области в июле 2018 года** по сравнению с июнем 2018 года на 44 коп. за 1 кВт-ч.

**Эффект более 30 коп. за 1 кВт-ч был обусловлен именно снижением величины сбытовых надбавок гарантирующего поставщика**

*Данные результаты доложены в рамках заседания в  
Совете Федерации под председательством  
члена Совета Федерации В.И. Матвиенко*

Заметное снижение сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для представителей малого и среднего бизнеса с июля 2018 года зафиксировано также в Республике Карелия, Архангельской области, Алтайском крае, Республике Тыва, Томской, Новгородской, Мурманской и Ярославской областях, Республике Хакасия, Ростовской области, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Ингушетия.

## II. Прозрачность и долгосрочность тарифного регулирования

Долгосрочное регулирование в технологически изолированных зонах



ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, предусматривающий

- **сохранение экономии расходов** (в том числе связанной со сменой видов топлива на генерирующих объектах, а также с использованием возобновляемых источников энергии) производителя электрической энергии (мощности), осуществляющего регулируемую деятельность
- **установление долгосрочных тарифов** для регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в технологически изолированных зонах до 5 лет

Перспективные направления в сфере регулирования электросетевого комплекса:

1. Исключение права регулирующего органа субъекта РФ превышать установленные предельные максимальный и (или) минимальный уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии без согласования с ФАС России

2. Переход на эталонное регулирование сетевого комплекса





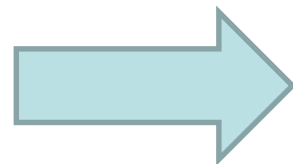
# НВВ на содержание 1 условной единицы электрооборудования, тыс. рублей в год



Разброс величины удельных затрат на 1 условную единицу:  
в г. Тюмень составляет – 98 тыс. рублей тогда как в  
В Забайкальском крае – 17 тыс. рублей (отличие – почти в 6 раз)

# Перспективный метод долгосрочного регулирования - Переход к методу эталонных затрат в сетях

❑ Тарифное регулирование  
операционных затрат (ОРЕХ)



через внедрение эталонов  
на федеральном уровне

❑ Тарифное регулирование  
капитальных затрат (CAPEX)




на уровне субъектов  
Российской Федерации

**ФАС России ведется работа по формированию подходов к  
определению эталонов затрат в сетях**

# Переход к методу эталонных затрат в сетях

При определении эталонных затрат ФАС России руководствуется следующими подходами:



Определение эталонов затрат на долгосрочный период регулирования от 5 до 10 лет

Операционные расходы (ОРЕХ):  
рассчитываются на годовой период регулирования как сумма произведений эталонов затрат сетевой организации.

При расчете операционных расходов индексация осуществляется с применением ИПЦ в среднем за год, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, уменьшенных на 0,1 процента (Инфляция минус)

Одним из методов наряду с методом долгосрочной индексации HBB и методом RAB–регулирования вводится метод эталонных затрат

Срок реализации инвестиционной программы должен совпадать со сроком регулирования

## Тарифные последствия роста НДС

В связи с ростом ставки НДС с 01.01.2019 Правительством Российской Федерации **подготовлены изменения Основ ценообразования**, согласно которым тарифы в сферах:

- электроэнергетики;
- теплоснабжения;
- водоснабжения, водоотведения;
- обращения с твердыми коммунальными отходами.

устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из неперевышения величины указанных тарифов в первом полугодии **без учета НДС** над величиной по состоянию на 31 декабря предшествующего года.

## Плата граждан

В связи с ростом ставки НДС с 01.01.2019 изменение платы граждан **в 2019 году** планируется **в 2 этапа:**

- с 01.01.2019 – с целью компенсации роста НДС;
- с 01.07.2019 – ежегодная индексация.

Также Правительством Российской Федерации рассматриваются соответствующие **изменения Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (ПП РФ № 400)** в части их установления и мониторинга.



### III. Актуальные вопросы регулирования в сфере ЖКХ

#### Эталоны в теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении

Разница в средних тарифах с 1 июля 2018 по субъектам РФ составила:

Тепловая энергия – **6,7 раза**

Питьевое водоснабжение – **33 раза**

Водоотведение – **63,2 раза**

В соответствии с соответствующими поручениями Правительства Российской Федерации в 2018 году была организована работа по нормированию затрат организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

- Указанная работа основана на определении эталонных расходов регулируемых организаций исходя из операционных затрат.
- Методика определения эталонных расходов организаций отличается между указанными сферами, однако принцип расчета одинаков.
- Методика определения эталонных затрат основывается на технико-экономических показателях ресурсоснабжающих организаций, а также учитываются климатические и географические территории деятельности организаций.
- В соответствии с методикой расчета эталонных расходов эталонный показатель организаций определяется как среднее значение показателей. При этом в сфере теплоснабжения дополнительно применяется статистический регрессионный анализ.
- **Принятие** необходимых актов, регламентирующих применение эталонного принципа, запланировано на **2019 год**
- **Переход** на регулирование организаций путем нормирования затрат – к **2020 году**

29.11.2017 года распоряжением Правительства Российской Федерации  
№ 2655-р утвержден план мероприятий (дорожной карта)

**«Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии»**

В соответствии с пунктом 26 дорожной карты ФАС России разработала Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению к системам теплоснабжения.

**Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787 утверждены Правила недискриминационного доступа к системам теплоснабжения (ПНД)**

# Результаты принятия ПНД

- **Сокращение сроков ТП** → *выбор варианта подключения;*
- **Гарантия результата** → *право обращения сторон, в т.ч. в антимонопольный орган;*
- **Снятие административных барьеров** → *исчерпывающий перечень документов для заявки на ТП, возможность подачи эл. заявки;*
- **Устранена коллизия правовых норм** → *конкретизированы основные понятия:  
«точка подключения»,  
«смежные организации».*



# Новое в ПНД

## Плата

- Закреплена возможность корректировки платы за ТП
- Предусмотрена обязанность РСО предоставлять заявителю расчет платы за ТП
- Выбор варианта платы за ТП в случае отсутствия технической возможности (пункт 16 ПНД)



**1) без внесения изменений в инвестиционную программу (ИП)**



**2) после внесения изменений в ИП и схему теплоснабжения**

## Оперативность результата ТП

- Возможность заявителя самостоятельно осуществлять строительство сетей за границами земельного участка
- Возможность обращения исполнителя в ФАС России в случае нарушения органами власти процесса внесения изменений в схему теплоснабжения



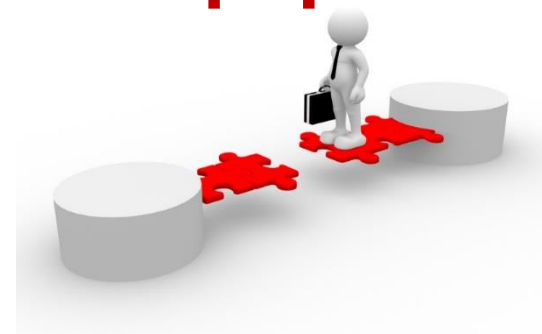


# Направление деятельности ФАС России

- ✓ Утверждены правила недискриминационного доступа в сфере электроэнергетики, теплоснабжения

*В настоящее время имеются все предпосылки  
для разработки*

**Правил недискриминационного доступа в сфере  
водоснабжения**



# Функционирование Коллегиального органа ФАС России

- ✓ Третий год успешно функционирует коллегиальный орган ФАС России

*За 2015-2018 год было проведено 143 заседания*

*В 2015 – 18; в 2016 – 47; в 2017 – 59; в 2018- 31 (на сегодняшний день)*

- ✓ Межведомственный характер

в состав входят не только представители ФАС России, но и представители из отраслевых министерств и представители Минэкономразвития Российской Федерации принимают участие Советы потребителей

- ✓ Решения об установлении тарифов принимаются в установленные законодательством сроки ниже уровня инфляции или близко к ней



# Участие в научно-образовательной деятельности

При РЭУ им. Г.В. Плеханова:

- Создана Высшая школа тарифного регулирования
- Создана базовая кафедра Федеральной антимонопольной службы

Запущена магистерская программа «Управление в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» (поступило 49 магистров)

Подготовка кадрового состава в области тарифного регулирования как для региональных тарифных органов, так и для федерального регулятора



Российский экономический  
УНИВЕРСИТЕТ  
имени Г.В. Плеханова  
К 110-ЛЕТИЮ УНИВЕРСИТЕТА



В.Г. Королев

## ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Учебник

Под редакцией И.Ю. Артемьева



КНОРУС

BOOK.ru  
ONLINE МАТЕРИАЛЫ

ozon.ru

# Выпущен учебник под редакцией Руководителя ФАС России И.Ю.Артемьева «Основы государственного тарифного регулирования»

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas