



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# Проконкурентное тарифное регулирование: 2018 год

А.Н. Голомолзин  
Заместитель руководителя ФАС России

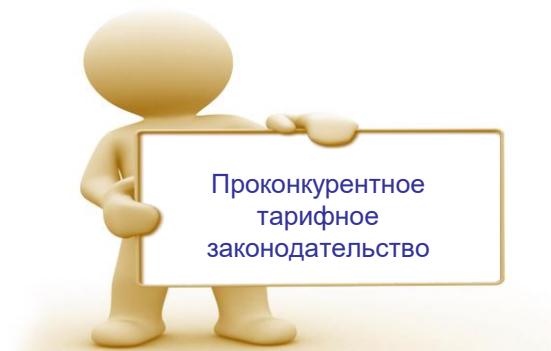


ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Об опыте и перспективах  
проконкурентного тарифного  
регулирования**

Заместитель руководителя ФАС России,  
А.Н. Голомолзин

17 октября 2017 года, г. Ялта



Новый понятийный аппарат  
(субъект естественной монополии,  
потребитель, пользователь,  
инфраструктура), базовые основы  
регулирования естественных  
монополий



Закон «О защите конкуренции»

Единые принципы, цели,  
методы ценового  
регулирования  
естественных монополий



Закон «Об основах ценового  
регулирования»

Отраслевые особенности



Отраслевые законы

- Естественные монополии пользуются работами (услугами) с конкурентных рынков (труд, сырье, материалы, капитал, др.). Косвенно конкурируя на рынках своих услуг, естественные монополии прямо участвуют на конкурентных сопряженных рынках;
- Покупателями услуг естественных монополий могут быть конечные пользователи, а также потребители, работающие на конкурентных рынках (генераторы, перевозчики, операторы связи, авиакомпании, др.);
- Поставщики должны оказывать услуги с учетом спроса, при этом и потребители, и пользователи - иметь возможность управлять спросом;
- Страновые условия конкуренции меняются при расширении географических границ рынка зарубежными странами (морские порты, аэропорты, газовые компании и др.). Национальное ценообразование должно учитывать конъюнктуру внешних рынков.

# Структурные реформы

Происходит поэтапный переход естественных монополий к конкурентному рынку.

Существует стандартный пакет реформ в электроэнергетике и в газовой сфере (аналогично на транспорте), включающий в себя ряд взаимосвязанных элементов:

- Разделение по видам деятельности;
- Регулирование тарифов естественных монополий;
- Приватизацию;
- Внедрение конкуренции в опте и/или в рознице;
- Обеспечение регулируемого или договорного доступа третьих лиц к сети.

Важно при этом создавать коммерческую инфраструктуру рынков. Она включает:

- систему договорных отношений;
- организацию коммерческой инфраструктуры (совет рынка, биржевой комитет, торговая площадка и др. формы);
- правила рынков.



# Национальный план развития конкуренции

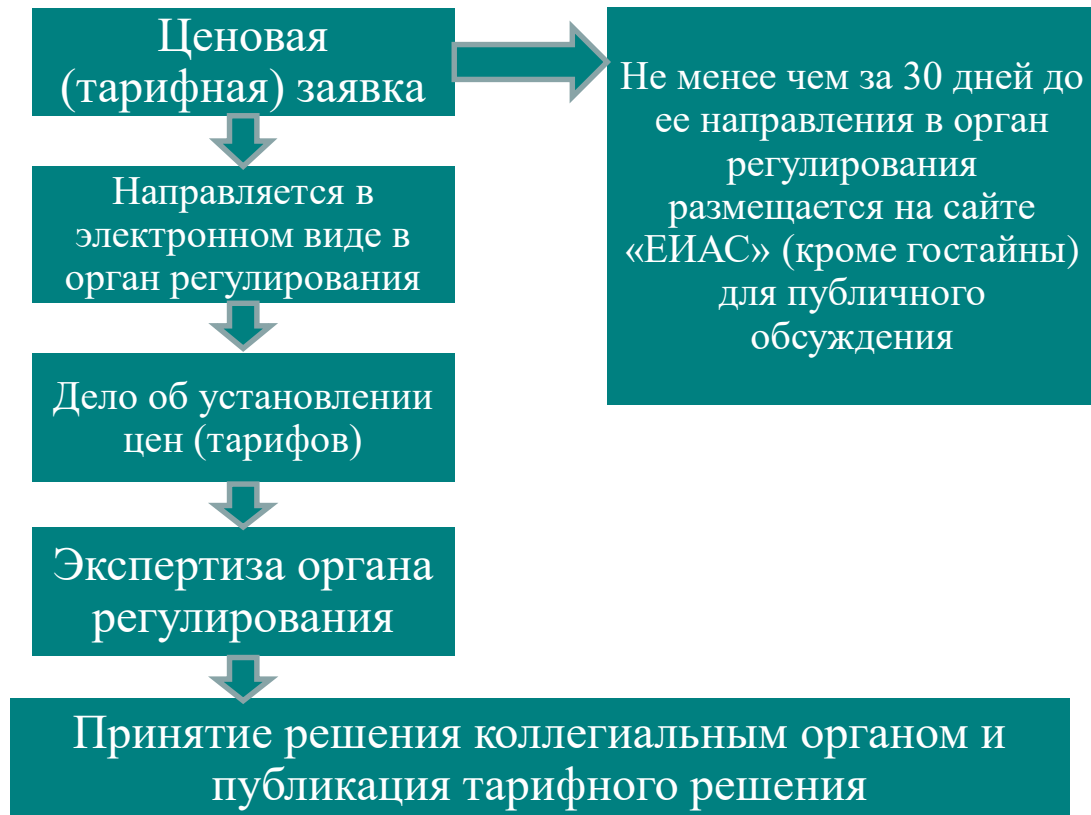
Должен быть утвержден Указом Президента РФ.

- Предусматривает конкретные мероприятия и поручения, в частности поручения Правительству России утвердить планы развития конкуренции в различных отраслях экономики.

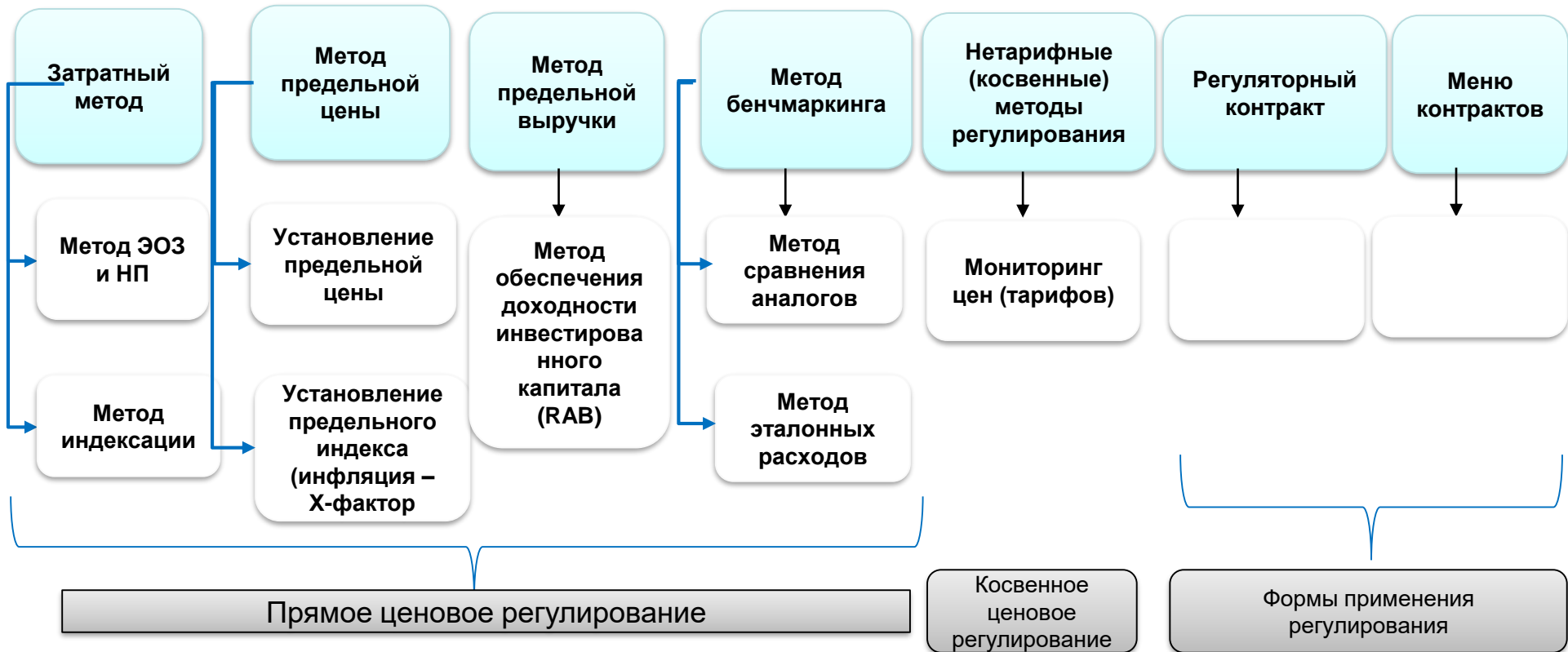
В настоящее время федеральными органами исполнительной власти разрабатываются отраслевые дорожные карты развития конкуренции.

**Национальный план развития конкуренции будет стимулировать переход от естественно-монопольного к конкурентному состоянию в отраслях экономики.**

# Концепция повышения прозрачности тарифного регулирования и информатизации процессов

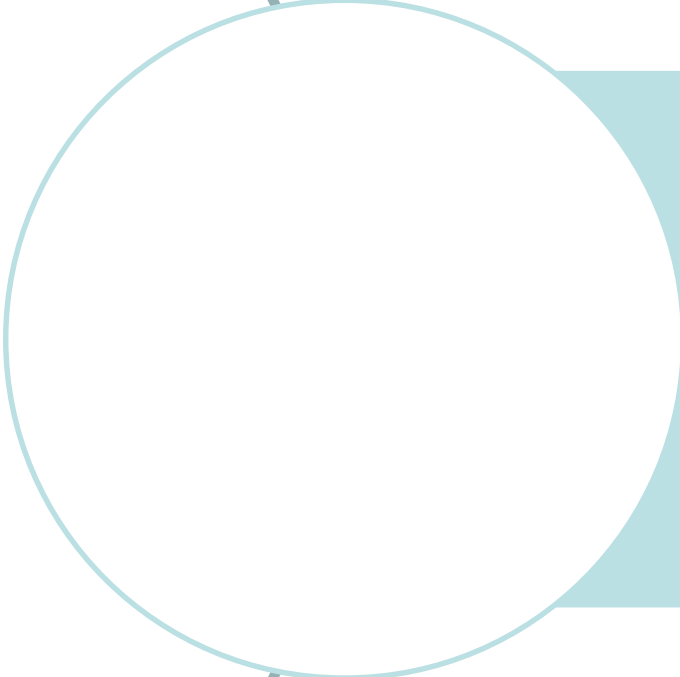



# Методы тарифного регулирования, применяемые в ФАС России





- Развитие с учетом стадий жизненного цикла инфраструктуры: необходимость увеличения мощностей для удовлетворения спроса, реконструкция и модернизация, инвестиции для удовлетворения дополнительных требований (безопасность, экология и др.), повышение эффективности эксплуатации, внедрение новых технологий, повышение качества услуг, вывод из эксплуатации устаревшего оборудования.
- Инфраструктурные инвестиции стимулируются путем: прямой поддержки; государственным участием; использования процедур, аналогичных с госзакупками; ГЧП, концессии, приватизации.
- В ОЭСР управление инфраструктурой - обязанность самих хозсубъектов, а регуляторы не должны их подменять. Общее понимание, что не нужно возвращаться к модели регулирования по методу "затраты плюс".
- Роль регулятора в формировании бизнес-модели развития, проведении структурных преобразований, создании условий для инвестирования, входа новых участников, повышения эффективности существующих.



Биржевая торговля,  
биржевые и  
внебиржевые  
индикаторы

# Биржевой комитет ФАС России

## Участники Биржевого комитета:

- Банк России
- Минпромторг России
- Минсельхоз России
- ФАС России
- ФНС России
- Крупнейшие нефтяные компании
- Аналитические агентства

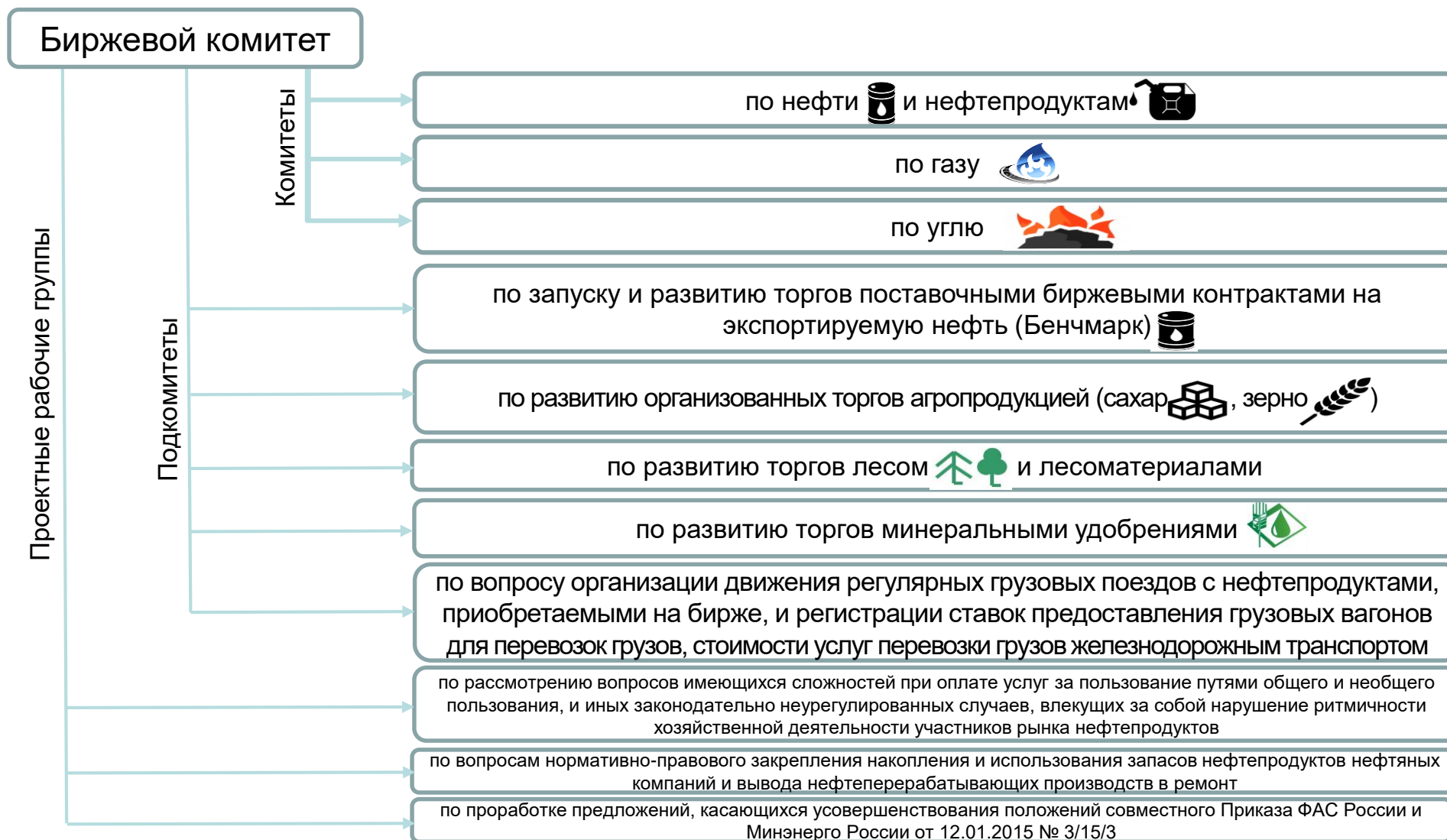
## Цели и задачи:

- Развитие конкурентоспособных и конкурентных рынков товаров, допущенных к организованным торгам;
- Создание инфраструктурных предпосылок для формирования репрезентативных ценовых индексов и (или) индикаторов на организованных товарных рынках;
- Разработка предложений, направленных на повышение прозрачности внебиржевых товарных рынков;
- Разработка предложений по совершенствованию механизмов организации торгов на товарном рынке;
- Разработка рекомендаций по хеджированию (снижению) рисков;
- Подготовка предложений по механизму проведения и совершенствованию государственных закупочных и товарных интервенций.

## с 28.01.2015:

- 131 заседание - по нефти и нефтепродуктам;
- 35 заседаний - по развитию организованной торговли природным газом;
- 7 заседания по вопросу развития торгов углем;
- 53 заседания - по вопросу развития торгов поставочными (фьючерсными) контрактами на экспортируемую нефть;
- 4 заседаний - по развитию организованных торгов агропродукцией (сахар, зерно);
- 5 заседаний - по развитию торгов лесом и лесоматериалами;
- 3 заседаний - по развитию торгов минеральными удобрениями;
- 3 заседаний - по вопросу организации движения регулярных грузовых поездов с нефтепродуктами, приобретаемыми на бирже, и регистрации ставок предоставления грузовых вагонов для перевозок грузов, стоимости услуг перевозки грузов железнодорожным транспортом;
- 6 заседаний - по рассмотрению вопросов имеющих сложностей при оплате услуг за пользование путями общего и необщего пользования, и иных законодательно неурегулированных случаев, влекущих за собой нарушение ритмичности хозяйственной деятельности участников рынка нефтепродуктов;
- 5 заседаний - по вопросам нормативно-правового закрепления накопления и использования запасов нефтепродуктов нефтяных компаний и вывода нефтеперерабатывающих производств в ремонт;
- 3 заседаний - по проработке предложений, касающихся усовершенствования положений совместного Приказа ФАС России и Минэнерго России от 12.01.2015 № 3/15/3.

# Биржевой комитет ФАС России



# Регистрация внебиржевых контрактов.

➤ В 2011 году Постановлением Правительства Российской Федерации было утверждено положение, обязывающее доминирующих хозяйствующих субъектов регистрировать внебиржевые контракты с нефтью и нефтепродуктами.

➤ С 6 августа 2013 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 623 внедрен новый механизм регистрации внебиржевых контрактов, в соответствии с которым расширен перечень участников рынка, которые должны регистрировать внебиржевые сделки.

В настоящее время биржам предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующих товаров:

а) **нефтепродукты** - объем производства группой лиц свыше 100 тыс. тонн за предшествующий год и объем сделки не менее 60 тонн;

б) **нефть сырая** – добыча нефти группой лиц за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, и объем сделки не менее 1 тыс. тонн;

в) **газ природный** – по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб. метров за предшествующий год, при условии, что объем сделки составляет не менее 10 млн. куб. метров;

г) **сжиженный углеводородный газ** – при объеме реализации группой лиц производителя за предшествующий год свыше 100 тыс. тонн и при условии, что объем сделки составляет не менее 30 тонн;

д) **угли** - коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн и объеме сделки не менее 60 тонн;

е) **пшеница** - 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн.

Часть 6 статьи 14.24 «Нарушение законодательства об организованных торгах» КоАП – штраф от 300 тыс.руб. на юридических лиц за несвоевременную регистрацию внебиржевых договоров, за нерегистрацию внебиржевых договоров

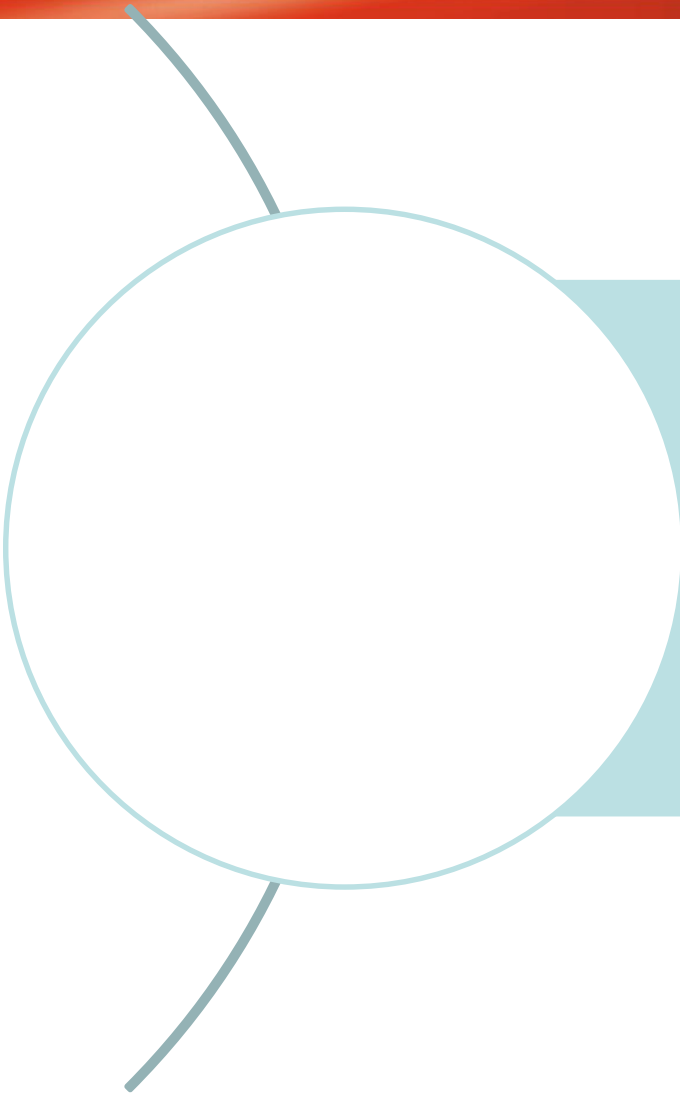



# О новой тарифной и антимонопольной политике

- поэтапное устранение перекрестного субсидирования;
- перебалансировка тарифов, с применением индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками;
- отказ от принципа «затраты плюс» и через применение принципа «инфляция минус» переход к рыночным индикаторам;
- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования и контроля на основе анализа рынка;
- «погружение в цифру» процедур принятия решений;
- запуск долгосрочной тарифной политики (с учетом жизненного цикла инфраструктуры, перспективных изменений на рынках, устойчивого инновационного роста экономики);
- роль регулятора в формировании бизнес-модели развития, проведении структурных преобразований, создании условий для инвестирования, входа новых участников, повышения эффективности существующих.



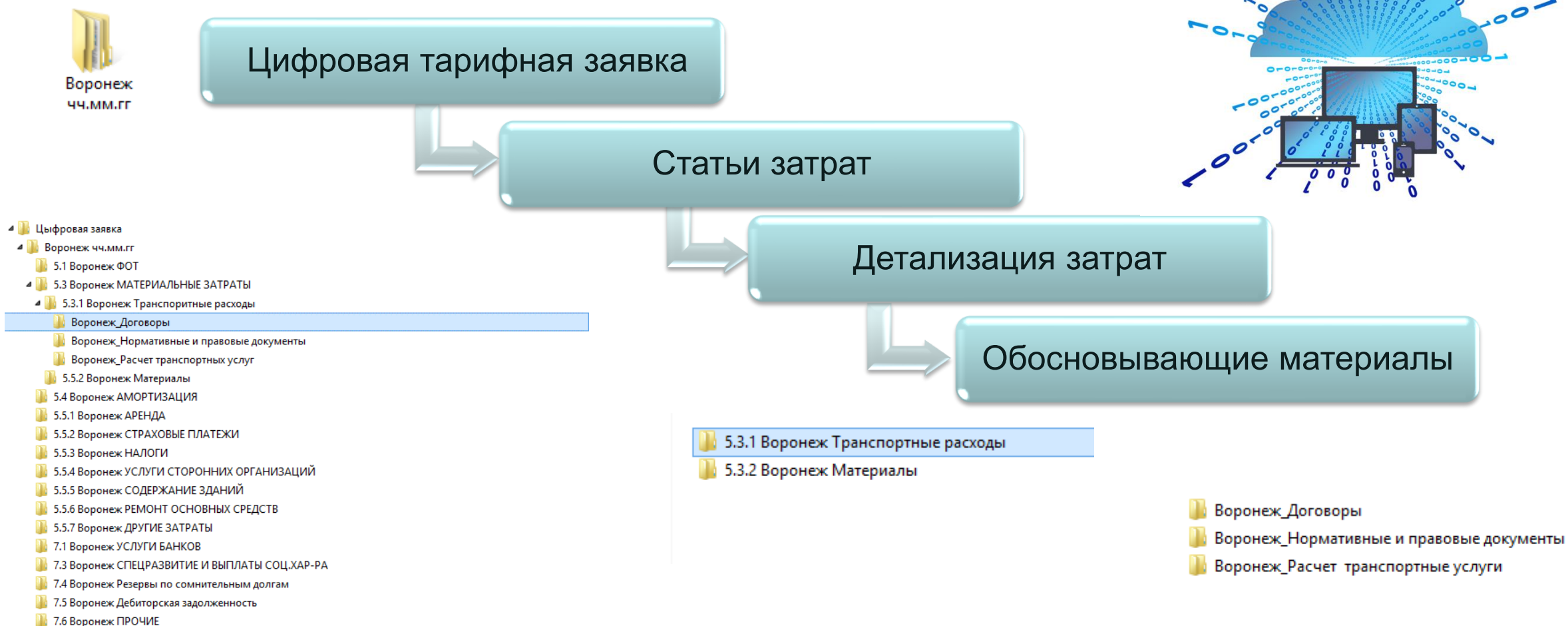
# Природный газ



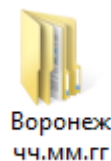
# Цифровизация

# Цифровая тарифная заявка (на примере установления ПССУ МРГ Воронеж)

## Формат представления информации по статьям затрат, на примере транспортных расходов



# Цифровая тарифная заявка (на примере установления ПССУ МРГ Воронеж)



Папка «Воронеж» содержит:

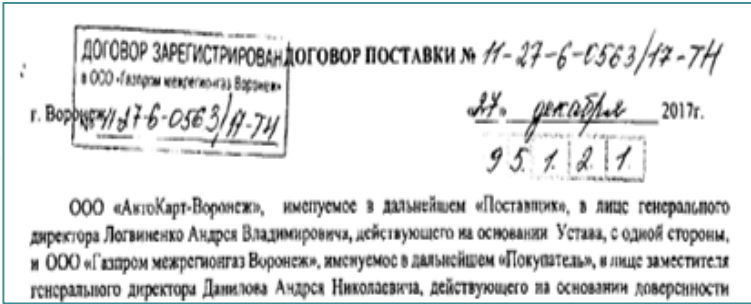
1. Реестр заключенных договоров за три года, с указанием предмета, суммы договора, способа закупки, а также ссылки на договор



№ п/п	Контрагент	Ссылка	Номер договора ООО «РГК»	Номер договора	Дата договора	Дата завершения договора	Предмет договора	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Номер Плана Закуп	Способ закупки	Номер Закупки	Плановая цена закупки(с НДС)	Плановая цена закупки(без НДС)	Фактическая цена закупки (с НДС)	Фактическая цена закупки (без НДС)	Расходы в месяц, руб. (без НДС)	Начало публикации извещения	Признак закупки Д/СМ СП	Наименование единственного поставщика (контрагента)	Статья ФАС
1	ООО "АвтоКарт-Воронеж"	<a href="#">5.3.1 Воронеж Транспортные расходы\Договоры\1 АвтоКарт-Воронеж.pdf</a>	11-27-6-0563/17-ТН	11-27-6-0563/17-ТН	27.12.2017	31.03.2018	поставка топлива АИ-95			1 403 375,82	2160209976	Закупка у единственного поставщика, т.к. открытый запрос предложений не состоялся	31705910609	1 655 983,47	1 403 375,82	1 655 983,47	1 403 375,82					5.3.1
2	ООО "АвтоКарт-Воронеж"	<a href="#">5.3.1 Воронеж Транспортные расходы\Договоры\2 АвтоКарт-Воронеж.pdf</a>	11-27-6-0562/17-ТН	11-27-6-0562/17-ТН	27.12.2017	31.03.2018	поставка дизельного топлива			902 089,44	2160209976	Закупка у единственного поставщика, т.к. открытый запрос предложений не состоялся	31705910651	1 064 465,54	902 089,44	1 064 465,54	902 089,44					5.3.1

При нажатии гиперссылки, открывается папка «Воронеж\_Договоры», с содержанием скана договора, наименование которого содержит порядковый номер, указанный в таблице, и название контрагента

Воронеж\_Договоры





# Цифровая тарифная заявка (на примере установления ПССУ МРГ Воронеж)

При расчете затрат по статье «Транспортные расходы» ФАС учитываются расходы исходя из заключенных Обществом (РГК) договоров и их экономической обоснованности.


Договоры на рассматриваемый период должны быть заключены в полном объеме, на начало анализируемого года. В случае, если договор не заключен, РГК должна предоставить проекты договоров с не менее 3-мя коммерческими предложениями (в целях соблюдения законодательства о противодействии коррупции, проведения мониторинга цен на материалы, товары и услуги при заключении, продлении или изменении договоров). Кроме того, следует предоставить материалы в обоснование необходимости затрат (пример приведен ниже).

**Справка-обоснование к договору № 14-27-6-0224/8**

1. Результат исследования цен на аналогичные товары(работы, услуги) представлен в таблице:

Предмет договора: ТО и ремонт автомобиля Toyota Camry, 2015 г.в.

Наименование организации	Стоимость норма-цена руб./б/с НДС	Срок поставки	Условия оплаты	Срок работы	Примечание
1	2	3	4	5	6
ИП Попов А.П.	740,00		По факту выполненных работ	С 2003 г.	Без НДС
ИП Маслова Л.В.	750,00		По факту выполненных работ	С 2010 г.	Без НДС
ИП Дашкин А.В.	800,00		По факту выполненных работ	С 2005 г.	Без НДС

Подпись исполнителя  Трухачев С.И.

**АК АВТОКОМПЛЕКС**

ИП Попов А.П. ИНН 3602023882  
Юридический адрес: г. Воронеж, ул. Новиков, д. 4  
Филиальный адрес: г. Воронеж, ул. Чкалова, д. 8  
Телефон: +7 (393) 303-64-62, +7 (393) 303-64-67  
E-mail: 3930303@yandex.ru

Коммерческое предложение

Автосервис АКП № 7 (ИП Попов А.П.) предлагает Вам сотрудничество по ремонту и сервисному обслуживанию автомобиля Toyota Camry, 2015 года, VIN: XW7BK205113145 со стоимостью норма часа - 780 рублей.

22 Май 2018г.

Руководитель  22.05.2018

**АВТО**

ИП Маслова Л.В. ИНН 36020275687  
Филиальный адрес: г. Воронеж, ул. Новиков, д. 4  
Телефон: +7 (393) 268-97-40, +7 (393) 294-20-78  
E-mail: avtorcompany@gmail.com

Коммерческое предложение

Автосервис "Аватор" (ИП Маслова Л.В.) предлагает Вам сотрудничество по ремонту и сервисному обслуживанию автомобиля Toyota Camry, 2015 года, VIN: XW7BK205113145 со стоимостью норма часа - 750 рублей.

22 Май 2018г.

Руководитель  Маслова Л.В. 22.05.2018

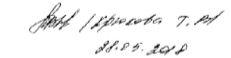
**Orbita STO**

Автосервис Orbita STO  
Юридический адрес: г. Воронеж, ул. 9 Января, 200Б  
Телефон: +7 (393) 55-38-800, +7 (393) 229-58-94

Коммерческое предложение

Автосервис Orbita STO предлагает Вам сотрудничество по ремонту и сервисному обслуживанию автомобиля Toyota Camry, 2015 года, VIN: XW7BK205113145 со стоимостью норма часа - 800 рублей.

22 Май 2018г.

Руководитель  22.05.2018

1

2

3

# Цифровая тарифная заявка (на примере установления ПССУ МРГ Воронеж)

## 2. Расчет ГСМ «Нормы, пробеги и расход топлива» на рассматриваемый период

Нормы, пробеги и расход топлива на 2018г.																
ООО "Газпром межрегионгаз РГК"																
Марка автомобиля	Норма расхода топлива л/100км		Пробег автомобиля I квартал, км.	Пробег автомобиля II квартал, км.	...	Расход топлива (литр)				Цена за 1 литр, руб. без НДС			Затраты на ГСМ, руб. без НДС			
	Зима	Лето				I квартал	II квартал	...	ИТОГО год:	I квартал	II квартал	...	I квартал	II квартал	...	ИТОГО год:
Бензин А 95	Приказ №319 от 30.10.16г.	Приказ №91 от 30.03.17г.	Зимняя норма	Летняя норма	...	Зимняя норма	Летняя норма	...	ИТОГО год:	I квартал	II квартал	...	Зимняя норма	Летняя норма	...	ИТОГО год:
1.Центральный офис																
Автомобиль АУДИ А8 L №А 038 АА 136	21,00	19,00	10 320,00	11 100,00		2 167,20	2 109,00		6 445,30	38,64	38,64		83 740,61	81 491,76		249 046,39
...																
Итого: 1.Центральный офис			97 124,00	104 866,00		15 622,36	15 301,64		47 889,28				603 647,99	591 255,37		1 850 441,78
2. Обособленные структурные подразделения																
Автомобиль Renault Duster В 276 АР136	16,50	15,00	5 170,00	6 770,00		853,05	1 015,50		2 525,55	38,64	38,64		32 961,85	39 238,92		97 587,25
...																
Итого: 2. Обособленные структурные подразделения			13 732,00	17 184,00		2 073,80	2 342,34		6 646,20				80 131,63	90 508,02		256 809,17
Итого: Бензин А 95			232 026,26	283 865,90		37 181,05	41 510,09		121 331,15				1 436 695,72	1 603 949,99		4 688 235,81
Дизельное топливо																
...																
ИТОГО:			389 650,84	446 809,21		61 497,86	63 909,15		189 878,52				2 368 432,58	2 459 235,00		7 289 571,39

Трушкина Галина Ивановна:  
тариф согласно информационному письму  
ООО "АвтоКарт-Воронеж"2018г.

Трушкина Галина Ивановна:  
тариф согласно информационному письму  
ООО "АвтоКарт-Воронеж" 2018г.

Расчет должен быть произведен на основании базовых норм расхода на бензин и масло на 100 км в соответствии с рекомендациями «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденных распоряжением Минтранса России от 14 марта 2008 №АМ-23-р; а также на основании внутренних нормативных документов по расходу топлива РГК, с приложением указанных документов в папке

# Цифровая тарифная заявка (на примере установления ПССУ МРГ Воронеж)

## 3. Анализ цен ГСМ на основе среднефактических данных РГК за последние три года

Анализ цен на ГСМ за 2015-2018гг.							
ГСМ	Цена 2015г. за 1 л.	Цена 2016г. за 1 л.	Рост 2016г./2015г., %	Цена 2017г. за 1 л.	Рост 2017г./2016г.,%	Прогноз цены на 2018г. за 1 л.	Рост 2018г./2017г.,%
АИ-95	30,34	32,19	106,12	34,70	107,78	38,64	111,35
Дизельное топливо	28,64	29,07	101,48	33,30	114,56	37,30	112,01

## 4. Расшифровка статьи «транспортные расходы», в разрезе номенклатурных позиций


Расшифровка расходов по статье затрат				
Транспортные расходы				
ООО "Газпром межрегионгаз РГК" на 2018 год				
Наименование номенклатурной группы	Кол-во, шт.	Стоимость за 1 ед. руб. без НДС	Сумма, руб.	Сумма, тыс. руб.
Автошампунь для бесконтактной мойки, Автошампунь для бесконтактной мойки Active Foam Universal, Литр; кубический дециметр	22,00	2 081,82	45 800,00	45,80
Аккумулятор 6СТ-60, Аккумулятор 6СТ-60 TAB Polar Blue, Штука	6,00	4 100,00	24 600,00	24,60
....				
<b>ВСЕГО транспортные расходы</b>			<b>16 623 555,80</b>	<b>16 623,56</b>





# Цифровая тарифная заявка (на примере установления ПССУ МРГ Воронеж)

«Воронеж Резерв по сомнительным долгам» содержит:  
Реестр сомнительной задолженности, который включает в себя наименование дебитора, его реквизиты, определение/решение суда, сумму установленных в суде требований.

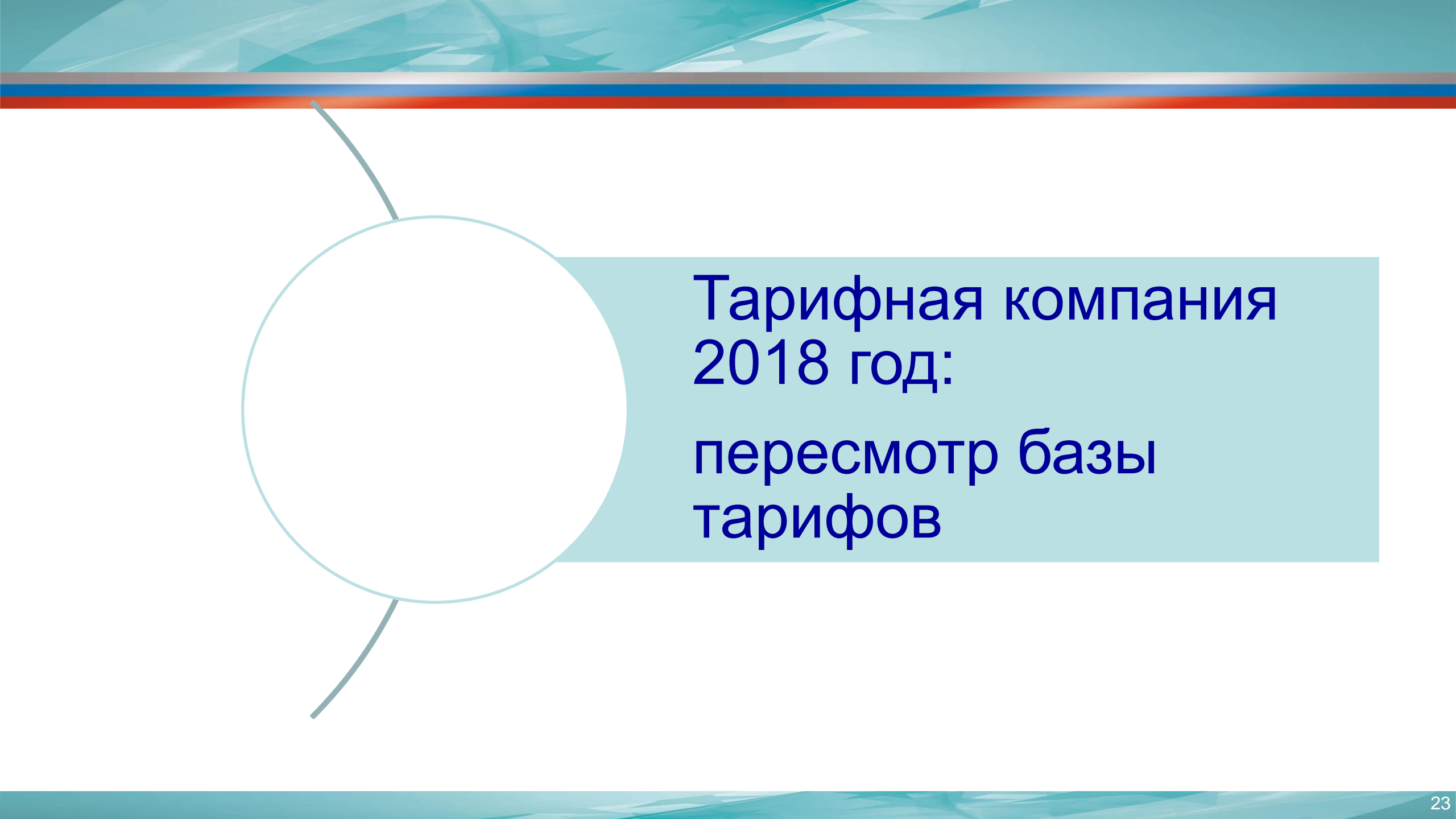
№п/п.	Наименование дебитора (банкрота)	Реквизиты дебитора	Дата и номер определения/Решения суда о ведении процедуры	Дата введения процедуры	Установленные требования кредитора	Дата и номер определения/Решения суда об установлении требований	Дата возникновения дебиторской задолженности	Сумма не установленных требований	Сумма установленных в суде требований (основной долг)	Сумма установленных в суде требований (проценты)	Сумма текущих требований не входящих в реестр требований (основной долг)	Примечание	Примечание по конкурсному производству	Списание 2018г
1	ООО "Лидер"	396901, Воронежская обл., р-н Семилукский, г. Семилуки ул. Мурзы, 1А, оф 2. ИНН 3616015426, КПП 362801001, ОГРН 1123668041122	<a href="#">Решением суда от 18.07.2016 ООО «Лидер» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство по упрощенной процедуре. Дело №А14-4568/2016</a>	18.07.2016	устанавливались	<a href="#">Определение об установлении требований кредитора от 29.09.2016г.</a>			39 846 869,40				<a href="#">Определение о завершении конкурсного производства</a> <a href="#">Выписка из ЕГРЮЛ от 05.04.2018 (внесены сведения о прекращении деятельности юридического лица в связи с его ликвидацией 29.12.2017г.)</a>	39 846 869,40
Итого:									39 846 869,40					

при нажатии гиперссылки, открывается папка  **Лидер** с содержанием скана решения суда

при нажатии гиперссылки, открывается папка  **Лидер** с содержанием скана определения об установлении требований кредитора

при нажатии гиперссылки. открывается папка  **Лидер** с содержанием скана выписки из ЕГРЮЛ

В обоснование расходов по статье могут быть приложены определения/решения о признании должников банкротами, либо решения о невозможности взыскания задолженности (с предоставлением подтверждающих документов), а также бухгалтерские отчеты по проводкам, подтверждающие списание задолженности.



Тарифная компания  
2018 год:  
пересмотр базы  
тарифов



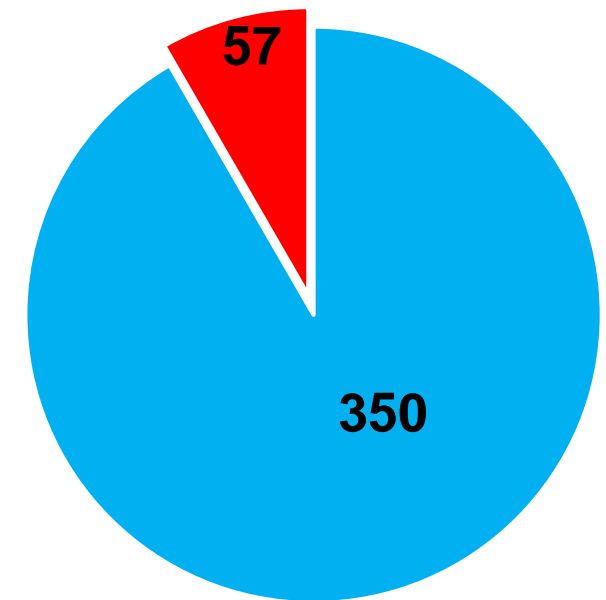
# Инвентаризация субъектов естественной монополии

Приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов» утверждены требования к хозяйствующим субъектам для включения в реестр субъектов естественной монополии.

В 2018 году проведен анализ реестра субъектов естественной монополии по разделу «Транспортировка газа по трубопроводам» по итогам из 407 компаний – 57 исключено. Включено – 6 организаций

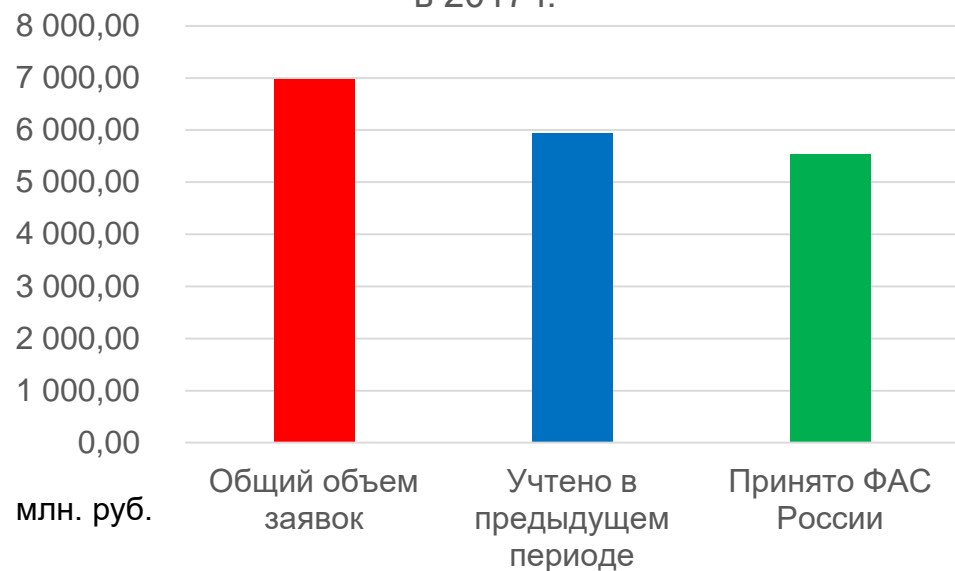
## Причины исключения:

- отсутствие лицензии на осуществление регулируемого вида деятельности (лицензия на осуществление эксплуатации взрывопожарных и химически опасных производственных объектов);
- отсутствие право собственности на объекты или иное законное основание;
- отсутствие документов, подтверждающих фактическое осуществление хозяйствующим субъектом регулируемого вида деятельности в условиях естественной монополии (заключенные договоры, объемы транспортировки потребителям и др.);
- отсутствие долгосрочных (3-5 лет) договоров владения имуществом (сети газораспределения), зарегистрированных в соответствии с действующим законодательством.



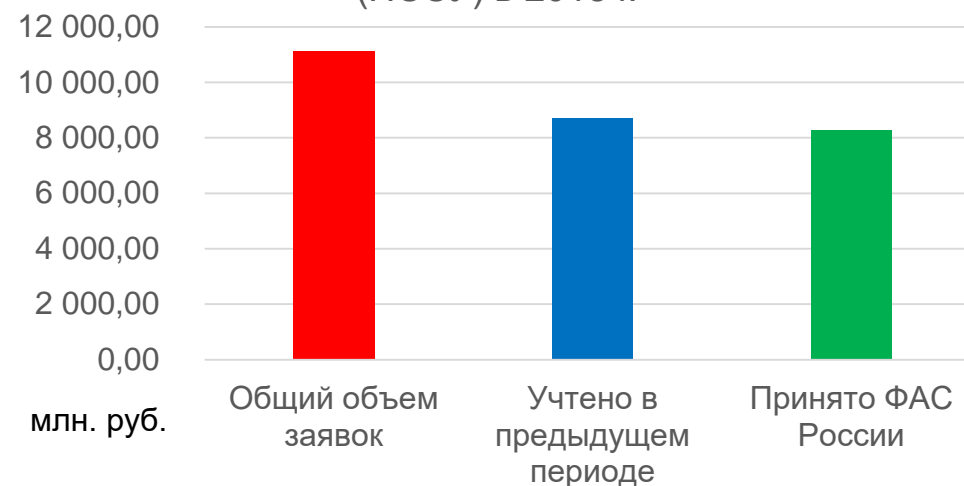
# Проконкурентное тарифное регулирование – перебалансировка тарифов в сфере газа

Тарифы региональных газовых компаний  
в 2017 г.

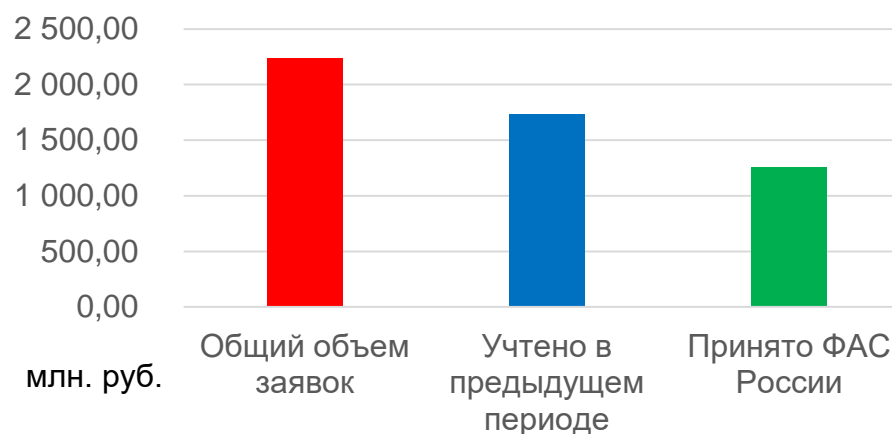


По результатам перебалансировки тарифов для 33 региональных поставщиков газа общий объем снижения ранее установленных тарифов составил 838,321 млн.руб.

Тарифы региональных газовых компаний  
(ПССУ) в 2018 г.



Тарифы газораспределительных организаций в 2018 г.



По результатам перебалансировки тарифов по 44 газораспределительным организациям, не входящим в группу ПАО «Газпром», снижение от ранее установленных тарифов составило 607,428 млн.руб.

Решение Верховного Суда РФ от 03.04.2018 № АКПИ18-26

Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 26.07.2018 № АПЛ18-255



При установлении тарифов орган регулирования обязан исходить из экономически обоснованных затрат и прибыли, которые могут отличаться от заявленных субъектом, осуществляющим регулируемый вид деятельности.

Действующее законодательство по определению (установлению) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий **не обязывает** соответствующий федеральный орган исполнительной власти **осуществлять государственное регулирование тарифов исключительно с целью последующего их ежегодного повышения и увеличения валовой выручки конкретного субъекта.**



Таким образом, суд подтвердил, что регулирующий орган вправе производить переоценку ранее установленных тарифов

Решение Верховного Суда РФ от 03.04.2018 № АКПИ18-26

Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 26.07.2018 № АПЛ18-255

## Учет доходов и расходов по видам деятельности

В силу пункта 4 статьи 8 Федерального закона "О естественных монополиях" субъекты естественной монополии обязаны вести отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности.

Расчет регулируемых цен (тарифов) осуществляется на основании методических указаний отдельно по каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности, исходя из отдельного учета продукции (услуг) и затрат на ее производство. (пункт 12 Основных положений)



## Проведение закупок товаров, работ и услуг

Субъект естественной монополии, на которого распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обязан осуществлять закупки на основании установленных законом конкурентных процедур.





Решение Верховного Суда РФ от 03.04.2018 № АКПИ18-26

Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 26.07.2018 № АПЛ

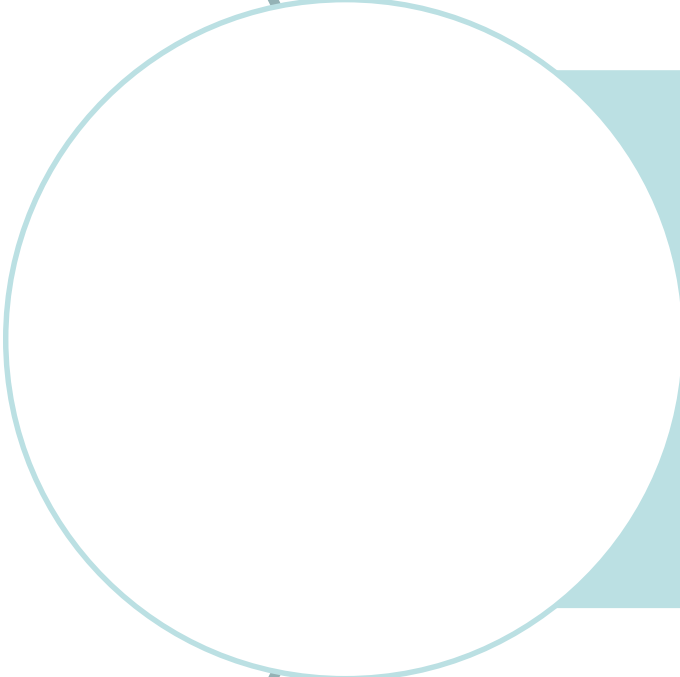

Годовая сумма амортизационных отчислений при линейном способе определяется исходя из первоначальной стоимости или текущей (восстановительной) стоимости (в случае проведения переоценки) объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта.



**Факт переоценки** арендодателем имущества, переданного в аренду организации, осуществляющей регулируемый вид деятельности, сам по себе **не влечет безусловную обязанность регулирующего органа** при установлении конкретных тарифов **возлагать бремя связанных с этим расходов на потребителей путем повышения тарифа.**





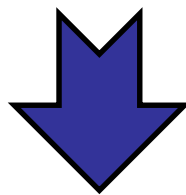


Природный газ:  
регуляторный контракт как  
оптимальный инструмент  
развития рынка

Антимонопольное  
регулирование



Тарифное  
регулирование



## Регуляторный контракт (соглашение)

- Обеспечение социально-экономического развития региона;
- Улучшение качества оказываемых услуг;
- Увеличение объема оказываемых услуг;
- Оптимизация используемой и вновь вводимой инфраструктуры;
- Оптимизация затрат и прибыли (безубыточности);
- Закрепление основных принципов регулирования;
- Обеспечение установления долгосрочных тарифов.



**СОГЛАШЕНИЕ  
(РЕГУЛЯТОРНЫЙ КОНТРАКТ)  
об условиях осуществления регулируемой (дерегулируемой) деятельности**

**СОГЛАШЕНИЕ  
(РЕГУЛЯТОРНЫЙ КОНТРАКТ)  
об условиях осуществления регулируемой (дерегулируемой) деятельности**

наименование сферы регулируемой (дерегулируемой) деятельности субъекта естественной монополии

В \_\_\_\_\_

Г. \_\_\_\_\_

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и федеральный антимонопольный орган - Федеральная антимонопольная служба **Российской Федерации**, именуемая в дальнейшем «Регулирующий орган» в лице \_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_, **с первой стороны**, а также Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется регулируемая деятельность Регулируемой организации \_\_\_\_\_ именуемый в дальнейшем «Уполномоченный орган» в лице \_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_, **со второй стороны**,

\_\_\_\_\_, именуемое в дальнейшем "**Регулируемая организация ГРО**" в лице \_\_\_\_\_, действующего на основании устава, с третьей стороны,

\_\_\_\_\_, именуемое в дальнейшем "**Регулируемая организация РГК**" в лице \_\_\_\_\_, действующего на основании устава, с четвертой стороны

все вместе именуемые "Стороны", заключили настоящий Регуляторный контракт (далее-Соглашение) о нижеследующем:

**1. Предмет и цели Соглашения**

## Приложение №1

## Ключевые показатели эффективности

**Цель:** повышение уровня газификации \_\_\_\_\_

**Показатель:** Доля квартир (жилых домов), выработка тепловой энергии для отопления которых осуществляется посредством сжигания природного газа, не должна быть ниже установленной Программой газификации \_\_\_\_\_ на 2018-2022 годы на соответствующий календарный год. Показатель может быть рассчитан как фактический прирост уровня газификации за определенный период в процентах к запланированному в программе газификации региона приросту уровня газификации за этот же период.

**2. Цель:** оптимизация расходов Регулируемой организации ГРО по транспортировке газа по газораспределительным сетям, избавление от непроизводительных затрат.

**Показатель:** Фактические расходы на транспортировку газа по газораспределительным сетям Регулируемой организации ГРО не должны превышать уровня, учтенного органом регулирования в тарифе на транспортировку газа на соответствующий период регулирования.

**3. Цель:** оптимизация затрат на строительство газовых сетей.

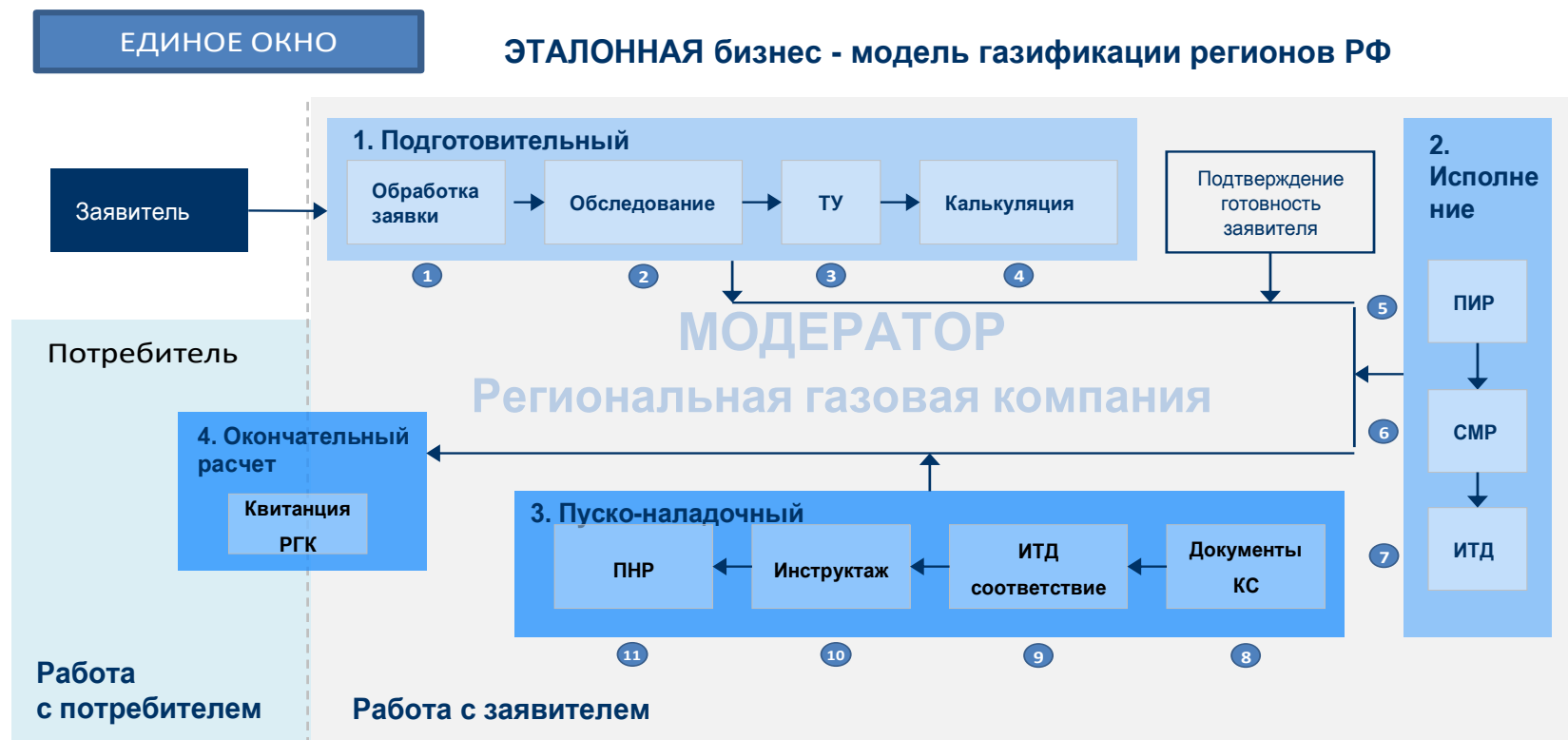
**Показатель:** удельная стоимость строительства 1 километра сетей газораспределения в рамках Программы газификации \_\_\_\_\_ на 2018-2022 годы не должна превышать рыночную стоимость строительства, сложившуюся в результате применения ресурсного метода.

**4. Цель:** Рост стоимости природного газа для конечного потребителя по принципу «инфляция минус».

**Показатель:** Изменение платы за снабженческо – сбытовые услуги и тарифа на транспортировку газа, как составляющих цены на природный газ для конечных потребителей, не должно превышать темпы инфляции.

**5. Цель:** Увеличение объемов реализации газа.

**Показатель:** Увеличение объемов реализации газа до \_\_\_\_ млрд. куб. м. в год.





### Глоссарий

**Регулируемая деятельность** – деятельность по транспортировке газа по газораспределительным сетям и поставке газа, при выполнении которой расчеты за услуги по транспортировке газа и снабженческо-сбытовые услуги осуществляются исходя из цен и тарифов, регулируемых государством;

**Конкурентное ценообразование** - метод ценообразования, предполагающий, что за основу определения цены берутся цены конкурентов и учитывается их возможная реакция на изменение цен на рынке;

**Дерегулирование** - прекращение или сокращения государственного регулирования экономической деятельности;

**Аффилированные лица** - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в соответствии с Законом РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

**Ресурсный метод** – метод определения стоимости (по сопоставимым удельным показателям стоимости оборудования и строительно-монтажных работ на единицу протяженности и диаметра трубопроводов), основанный на оценке элементов прямых затрат (ресурсов) в текущих рыночных ценах;

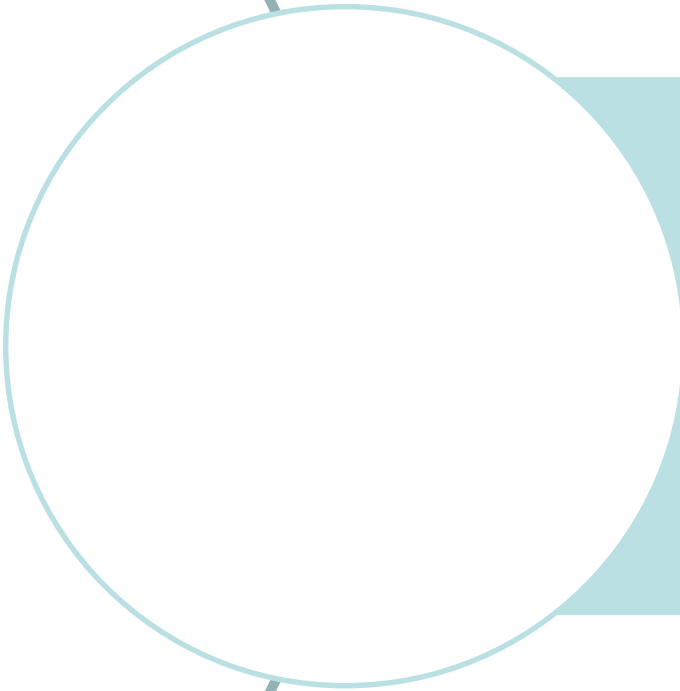

**Принцип «Единое окно»** - процесс предоставления услуг по газификации объекта капитального строительства от подачи заявки на подключение до оплаты за поставленный газ.

**Дорожная карта** – план мероприятий по развитию конкуренции на товарных рынках соответствующего субъекта Российской Федерации, принятый во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р.

**Критерии исполнения  
СОГЛАШЕНИЯ  
(РЕГУЛЯТОРНОГО КОНТРАКТА)  
об условиях осуществления регулируемой (дерегулируемой)  
деятельности  
Регулирующий орган.  
Уполномоченный орган.  
Регулируемая организация РГК.  
Регулируемая организация ГРО.**

		Мероприятия			2018	2019	2020
		1 Оказывает содействие развитию			2018	2019	2020
		Мероприятия			2018	2019	2020
1	Осуществляет строительство объектов газоснабжения с учетом критериев эффективной газификации						
1	Оказывает содействие развитию конкуренции на рынке услуг газификации, в том числе путем включения						
	Мероприятия	2018	2019	2020			
1	Обеспечивает оптимизацию структуры баланса газа, путем обеспечения поставок газа по нерегулируемым ценам в объемах не менее 15 процентов потребности						
2	При заключении договоров поставки газа с новыми потребителями предусматривает объемы реализации природного газа из совокупности располагаемых ресурсов в зависимости от способа его добычи/приобретения						
3	Организует представление комплекса услуг при газификации объектов капитального строительства по принципу «Единое окно»						

- Приложение №5
- Необходимый минимальный объем инвестиций.
- Приложение №6
- Показатели инвестиционной программы регулируемого субъекта.
- Приложение №7
- Показатели программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемого субъекта.

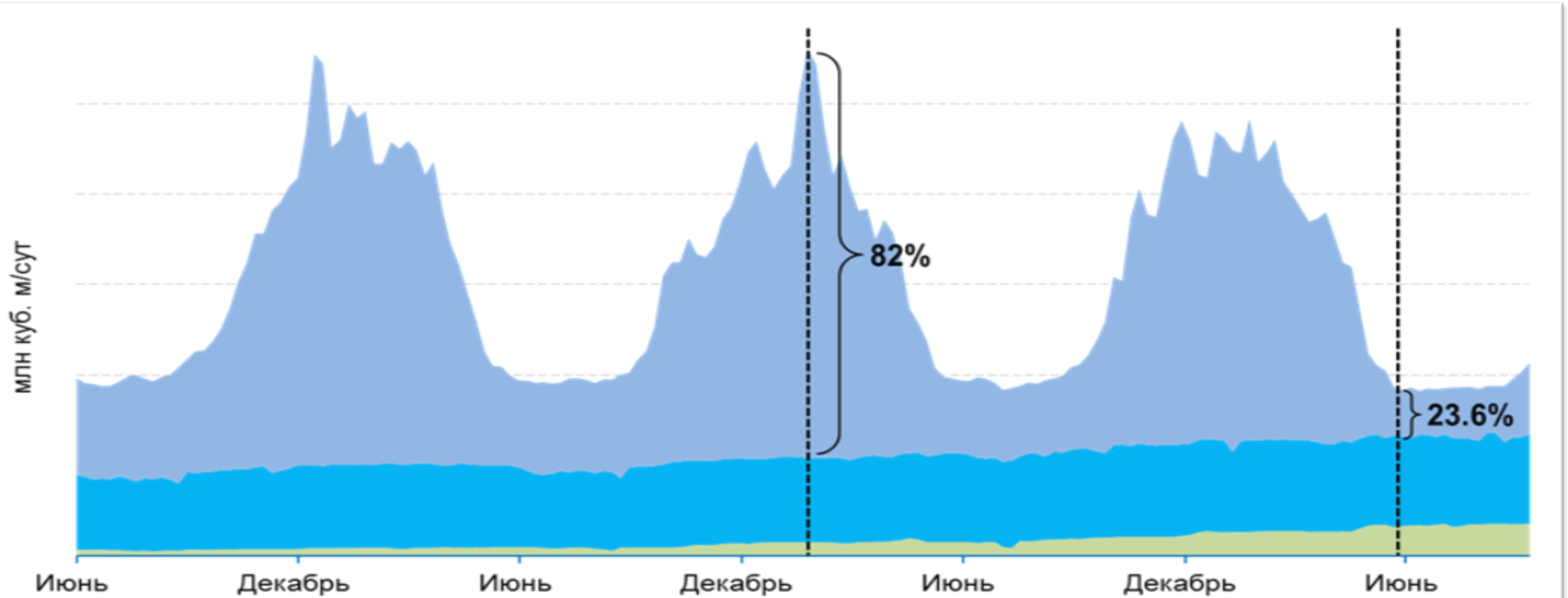


**Природный газ:  
переход на рыночное  
ценообразование**

# Формирование рыночных механизмов ценообразования на рынке газа в РФ

Рыночные механизмы ценообразования	Рынок газа	Рынок нефтепродуктов
Наличие сформированного индикатора на организованных торгах	формируется с 24.10.2014	есть
Наличие внебиржевого индикатора, сформированного путём регистрации сделок	формируется с февраля 2016 (ПП РФ № 764 от 28.07.2015)	есть
Использование netback price	Есть для прочих потребителей	есть
Наличие единого тарифа на транспортировку	в рамках реализации национального плана	есть





## Поставки газа на внутренний рынок из добычи газа компаний:

- ПАО «Газпром»
- Независимые производители газа (в т.ч. нефтяные компании)
- Зависимые от ПАО «Газпром» компании



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пункт 8 «Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 в сфере газоснабжения:

**«переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ, обеспеченных, в том числе, увеличением объема продаж природного газа на организованных торгах. Формирование биржевого индекса, формирование внебиржевого индекса».**

# «Дорожная карта» по развитию конкуренции



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**План мероприятий «дорожная карта» по  
развитию конкуренции в отраслях  
экономики Российской Федерации**

— определяет перечень конкретных  
мероприятий выполнение которых обеспечит  
проконкурентное функционирование  
экономики

Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 N  
1697-р

«Об утверждении плана мероприятий ("дорожной  
карты") по развитию конкуренции в отраслях  
экономики Российской Федерации и переходу  
отдельных сфер естественных монополий из  
состояния естественной монополии в состояние  
конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы»

## **Раздел IX. Газоснабжение**



# План мероприятий по развитию конкуренции раздел «Газоснабжение»

	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1. Меры по обеспечению доступа к услугам естественных монополий				
1	Отмена Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» и принятие «Правил недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов»	Постановление Правительства Российской Федерации	III квартал 2018 года  <b>ФАС РАЗРАБОТАНО</b>	ФАС России Минэнерго России
2	Внесение изменений в приказ ФАС России от 07.04.2014 № 231/14, приказ ФСТ России от 31.01.2011 № 36-э в части совершенствования перечня и форм раскрытия информации субъектами естественных монополий	Приказ ФАС России	IV квартал 2018 года <b>НАПРАВЛЕНО В МИНЮСТ РОССИИ на регистрацию</b>	ФАС России Минэкономразвития России
3	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 в части установления единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа	Постановление Правительства Российской Федерации	IV квартал 2018 года  <b>ФАС РАЗРАБОТАНО</b>	ФАС России Минэнерго России Минэкономразвития России

# План мероприятий по развитию конкуренции раздел «Газоснабжение»

## 2. Меры по развитию организованных торгов природным газом

4	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 323, предоставляющих право увеличения объемов реализации природного газа, добываемого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, на организованных торгах	Постановление Правительства Российской Федерации	IV квартал 2018 года <b>РАЗРАБОТАНО</b>	ФАС России Минэнерго России Минэкономразвития России
5	Принятие совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке	Совместный приказ Минэнерго России и ФАС России	IV квартал 2018 года <b>Направлено в МИНЭНЕРГО</b>	Минэнерго России ФАС России
6	Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 и иных нормативно-правовых актов, с целью приведения его в соответствие с задачами развития организованных торгов, в том числе закрепление понятие «оператор товарных поставок» с включением его в схему договорных отношений по поставке газа	Постановление Правительства Российской Федерации	III квартал 2018 года <b>РАЗРАБОТАНО</b>	ФАС России Минэнерго России
7	Развитие новых инструментов организованной торговли природным газом (фьючерсы, вторичная перепродажа, поставка «на текущие сутки» и др.)	План мероприятий	III квартал 2018 года <b>исполнено</b>	ФАС России Минэнерго России
8	Разработка методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход» и создание виртуальных балансовых пунктов	Приказ ФАС России	II квартал 2019 года	ФАС России Минэнерго России



МГ

- **Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам:**
- 1. Введение определения понятия свободной мощности магистральных газопроводов;
- 2. Создание равных условий доступа к свободным мощностям для всех участников рынка газа пропорционально объёмам их добычи;
- 3. Закрепление существенных условий договора об оказании услуг по транспортировке газа;
- 4. Детальная регламентация вопросов подключения к магистральным газопроводам для транспортировки газа


ГРС

- **Правила недискриминационного доступа к услугам по газораспределительным сетям:**
- 1. Уточняет понятие свободной мощности газораспределительной сети;
- 2. Вводит существенные условия договора об оказании услуг по транспортировке газа, а также основные обязанности сторон

ПХГ

- **Правила недискриминационного доступа к услугам по хранению газа:**
- Устанавливает равную стоимость пользования услугами ПХГ для всех участников рынка газа
- Осуществляется ценовой мониторинг услуг по хранению (в каждом случае повышения цены!)

Проект постановления Правительства РФ по вопросам развития рыночных принципов ценообразования на внутреннем рынке газа

- 
- Отмена государственного регулирования оптовой цены на газ, реализуемой ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами
  - Установление единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для независимых производителей газа, ПАО «Газпром» и его аффилированных лиц
  - Изменение порядка определения коэффициента, используемого для расчета налога на добычу полезных ископаемых в связи с отменой формулы цены, используемой для расчета налога

**Конечная цена потребителя (кроме населения)**

=

Нерегулируемая оптовая цена поставщика газа (Роснефть, Новатэк, Газпром и др.)

+

тариф ПАО «Газпром» по транспортировке по ЕСГ

+

тариф по транспортировке по независимым магистральным отводам (для компаний не аффилированных с ПАО «Газпром»)

+

тариф ГРО

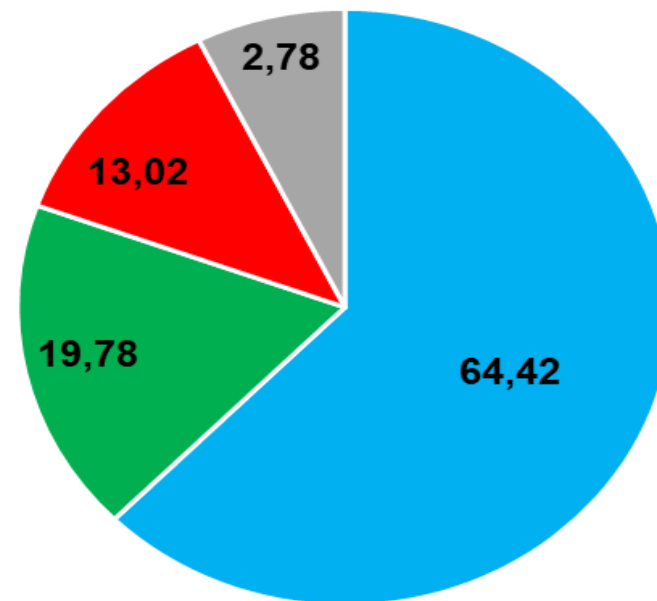


Рынок поставки природного газа перестал быть монопольным, но является высококонцентрированным.

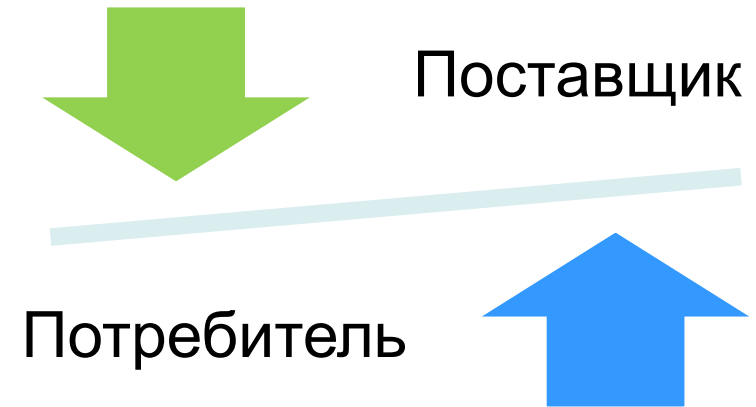
Доля трех крупнейших продавцов на указанном рынке (ПАО «Газпром», ПАО «Новатэк», ПАО «НК «Роснефть») составляет более 70 %, при этом доли каждого из указанных хозяйствующих субъектов выше 8%.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции группа лиц ПАО «Газпром», группа лиц ПАО «НОВАТЭК» и группа лиц ПАО «НК Роснефть» коллективно доминируют на товарном рынке.

2017\* год, %



- 6 поставщиков
- 145 покупателей
- 51 регион
- Более 500 предприятий



**Развитие биржевой торговли газом – ключ к созданию системы, в которой потребитель принимает непосредственное участие в ценообразовании**



## Текущая модель для ПАО «Газпром»

- Нерегулируемая цена на бирже;
- Регулируемая оптовая цена на газ (ПАО «Газпром»);
- Расходы на транспортировку газа для ПАО «Газпром» включаются в оптовую цену на газ

## Текущая модель для «независимых поставщиков»

- Нерегулируемая цена на бирже
- Нерегулируемая оптовая цена для «независимых поставщиков»
- Тариф на транспортировку газа для «независимых поставщиков газа»

## Целевая модель

- Нерегулируемая цена на бирже (ПАО «Газпром», «независимые»)
- Нерегулируемая оптовая цена на газ для ПАО «Газпром» и «независимых поставщиков»;
- Единый транспортный тариф для ПАО «Газпром» и «независимых поставщиков»

# Либерализация рынка газа

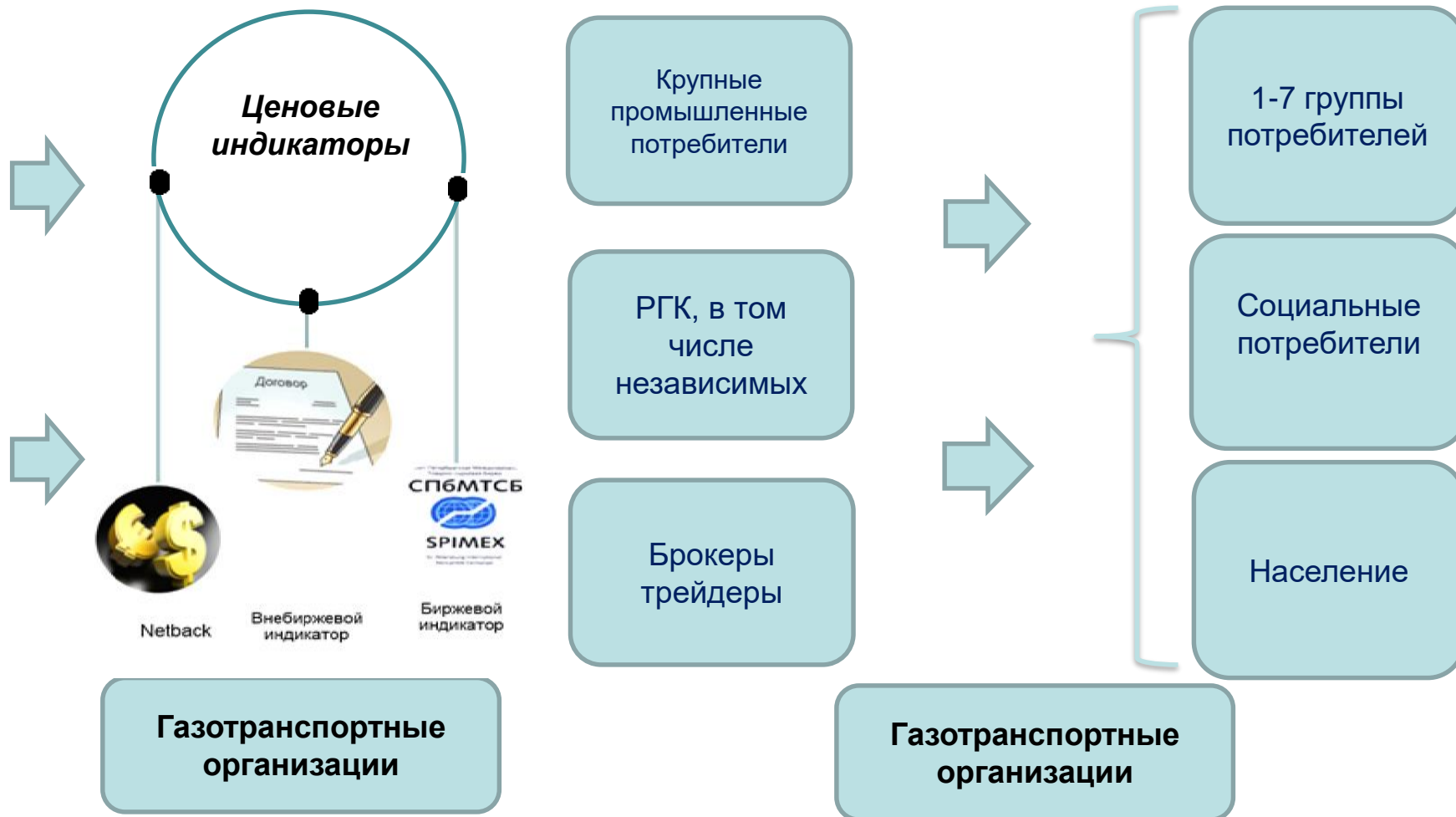


НОВАТЭК



РОСНЕФТЬ

Газпром МРГ Поставка –  
организатор транспортировки  
(оператор товарных поставок)



# Схема организации взаимодействия после запуска биржевых торгов природным газом



В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 4 июня 2014 года и осуществления 24 октября 2014 года запуска организованных торгов природным газом в Секции «Газ природный» АО «СПбМТСБ», в августе 2014 года было создано ООО «Газпром межрегионгаз поставка»

**1. Согласование свободной мощности**

**2. Организация транспортировки биржевого газа.**

Приказом Банка России от 25.01.2018 № ОД-145 ООО «Газпром межрегионгаз поставка» аккредитовано на осуществление функций оператора товарных поставок в Секции «Газ природный» АО «СПбМТСБ»

Организация транспортировки биржевого газа;  
Согласование свободной мощности

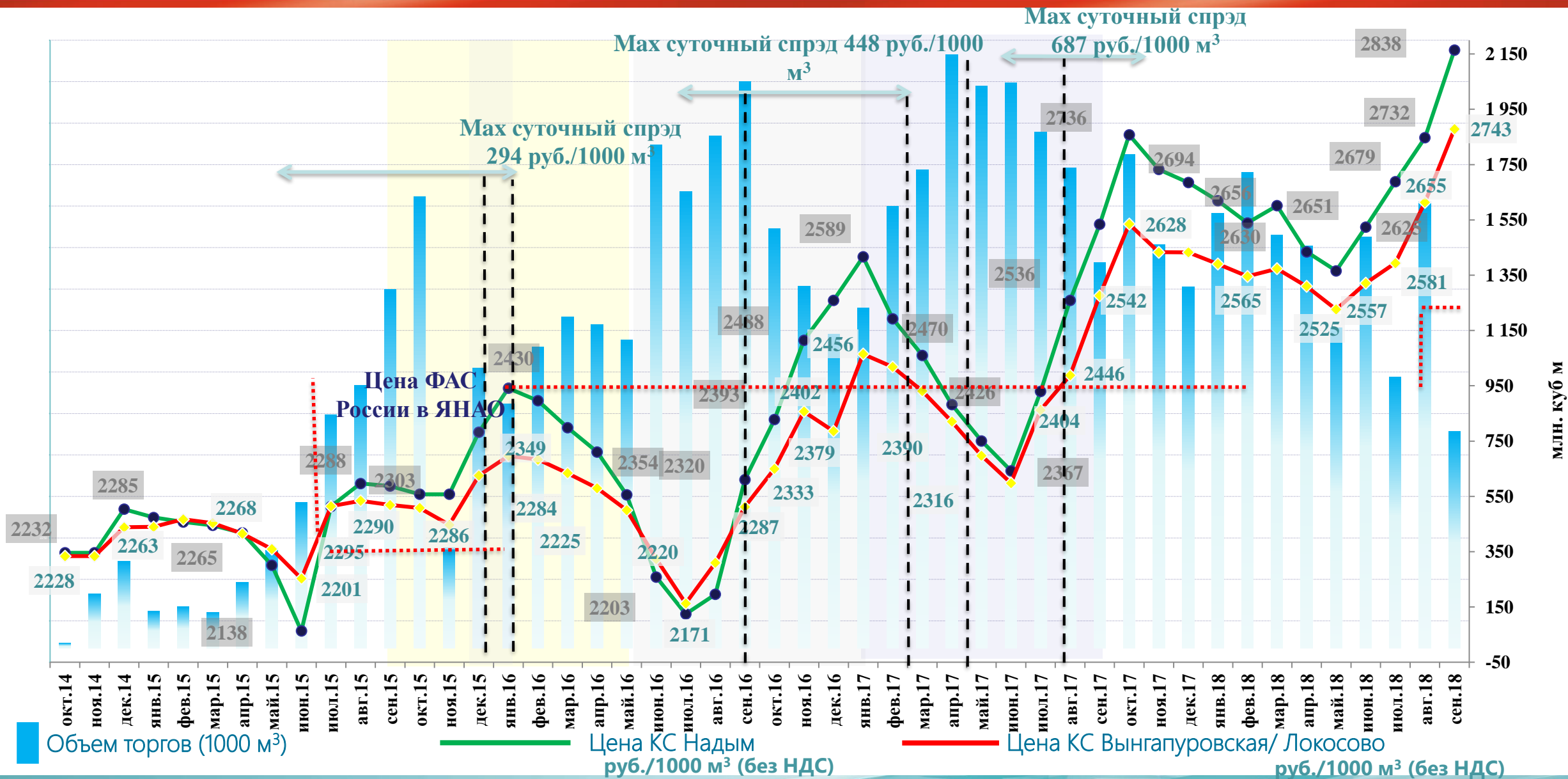
**1. Учет биржевого газа;**  
**2. Операции по торговым товарным счетам.**

# Изменения в Правила поставки газа в Российской Федерации





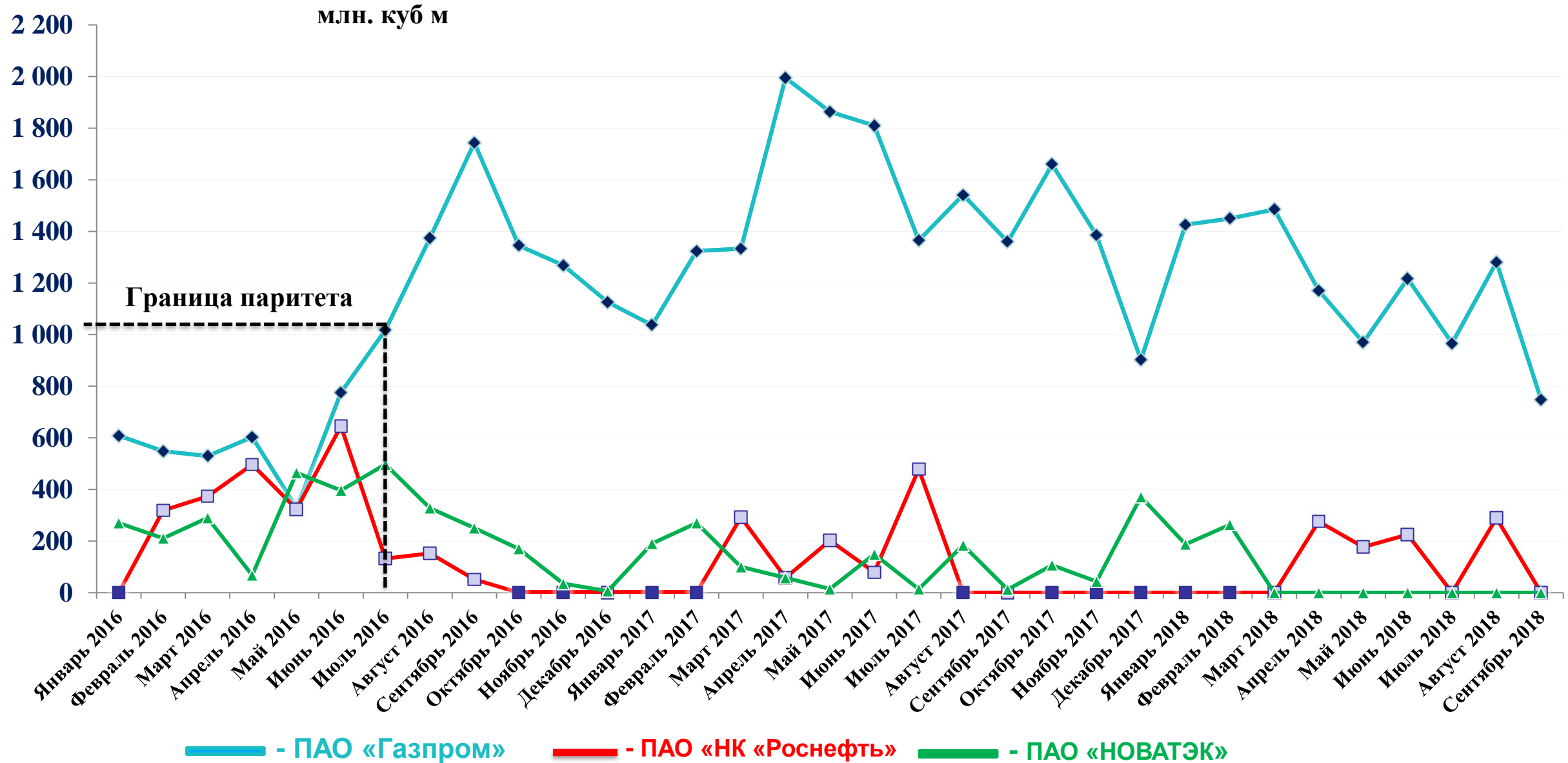
# Динамика объемов и цен торгов на АО «СПбМТСБ»



# Основные итоги биржевых торгов газом

Наименование показателя	2014	2015	2016	2017	9 мес. 2018	ИТОГО
Объем торгов (млрд. куб. м)	0,5	7,6	16,8	20,3	12,3	<b>57,5</b>
Количество участников торгов	16	59	99	103	85	<b>151</b>
Количество конечных потребителей газа	22	211	378	421	300	<b>590</b>
Количество субъектов РФ, участвующих в торгах	13	38	47	48	43	<b>51</b>
Средняя доходность приобретения биржевого газа (руб./тыс. м <sup>3</sup> /% от цены)	220/ 6,6%	283/ 7,6%	224/ 6,4%	151/ 4,6%	113/ 3,1%	<b>183/ 5,2%</b>
Расчетный доход покупателей от участия в торгах (млн. руб.)	117,4	2167,1	3 764,7	3082,1	1294,8	<b>10426,1</b>

# Объемы продаж газа ведущими поставщиками газа



# Основные направления работы по развитию организованной торговли газом в IV квартале 2018 года

1. Реализация первого этапа проекта коммерческой балансировки газа (продажа на АО «СПбМТСБ» объемов газа, невыбираемых покупателями по биржевым договорам):

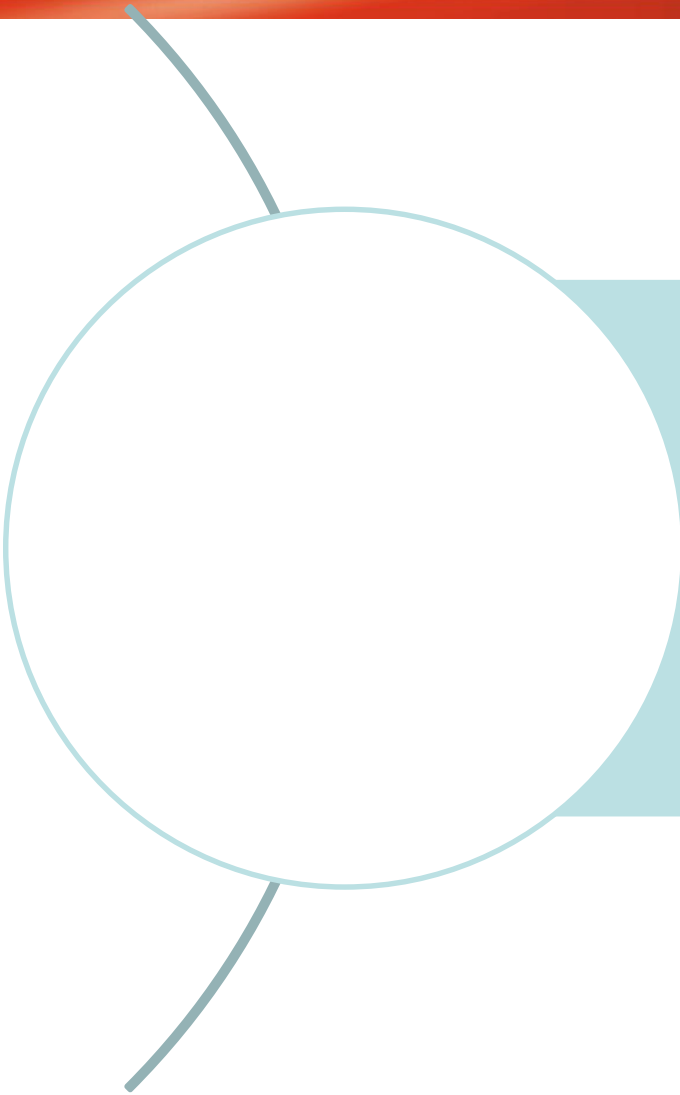

- согласование Советом Секции, утверждение Советом директоров и регистрация Банком России Правил проведения организованных торгов газом;
- утверждение Советом директоров и регистрация Банком России Правил осуществления клиринга;
- внесение изменений в Спецификацию Биржевого товара: уменьшение размера лота по инструментам с поставкой «на следующий месяц» до 10 тыс. м<sup>3</sup>, для инструментов с поставкой «на сутки» - до 1 тыс. м<sup>3</sup>.

*Необходимое условие: принятие нормативного правового акта Банка России, касающегося порядка осуществления учета операций по передаче газа между участниками организованных торгов на торгово-товарных счетах без оформления договора хранения.*

2. Представление в ФАС России Концепции проведения биржевых торгов газом на общем рынке газа ЕАЭС.

1. Рост объемов продаж газа, повышение уровня конкуренции между продавцами.
2. Внедрение системы коммерческой балансировки газа в ГТС и использование для ее целей биржевых инструментов.
  - 2.1. Организация перепродаж биржевых объемов газа, включая продажи невыбранных/покупки недопоставленных объемов газа по биржевым договорам (*1-й этап*).
  - 2.2. Балансировка внебиржевых договоров (*2-й этап*).
3. Внедрение технологии перепродаж с Центральным контрагентом
4. Повышение ликвидности биржевых торгов за счет:
  - 4.1. Роста уровня продаж по биржевым инструментам с периодом поставки «на сутки», «на нерабочий день n».
  - 4.2. Внедрения новых биржевых инструментов с более длинным горизонтом торговли (*запуск биржевых контрактов с поставкой на 2-й – 13-й месяцы*).
5. Переход на торги с привязкой к виртуальному балансовому пункту.
6. Запуск торгов производными финансовыми инструментами (*фьючерсы, опционы,*).
7. Создание условий для интеграции рынков газа и электроэнергии (*свопы, спарк-спреды*).





Уголь:  
биржевые и  
внебиржевые  
индикаторы

3. Минстрою России (В.В.Якушеву), Минэнерго России (А.В.Новаку), Минэкономразвития России (М.С.Орешкину), ФАС России (И.Ю.Артемьеву) до 1 декабря 2018 г. представить в Правительство Российской Федерации предложения по механизму закрепления обязательств субъектов Российской Федерации, предусматривающих:

выполнение субъектами Российской Федерации программ по переводу объектов жилищно-коммунального хозяйства на альтернативные виды топлива (реализацию программ энергосбережения);

установление в качестве условий договоров на поставку угля для нужд жилищно-коммунального хозяйства и энергетики необходимость разделения стоимости угля и транспорта;

использование биржевых и внебиржевых индексов цен на топливо в качестве ориентиров для закупочных цен;

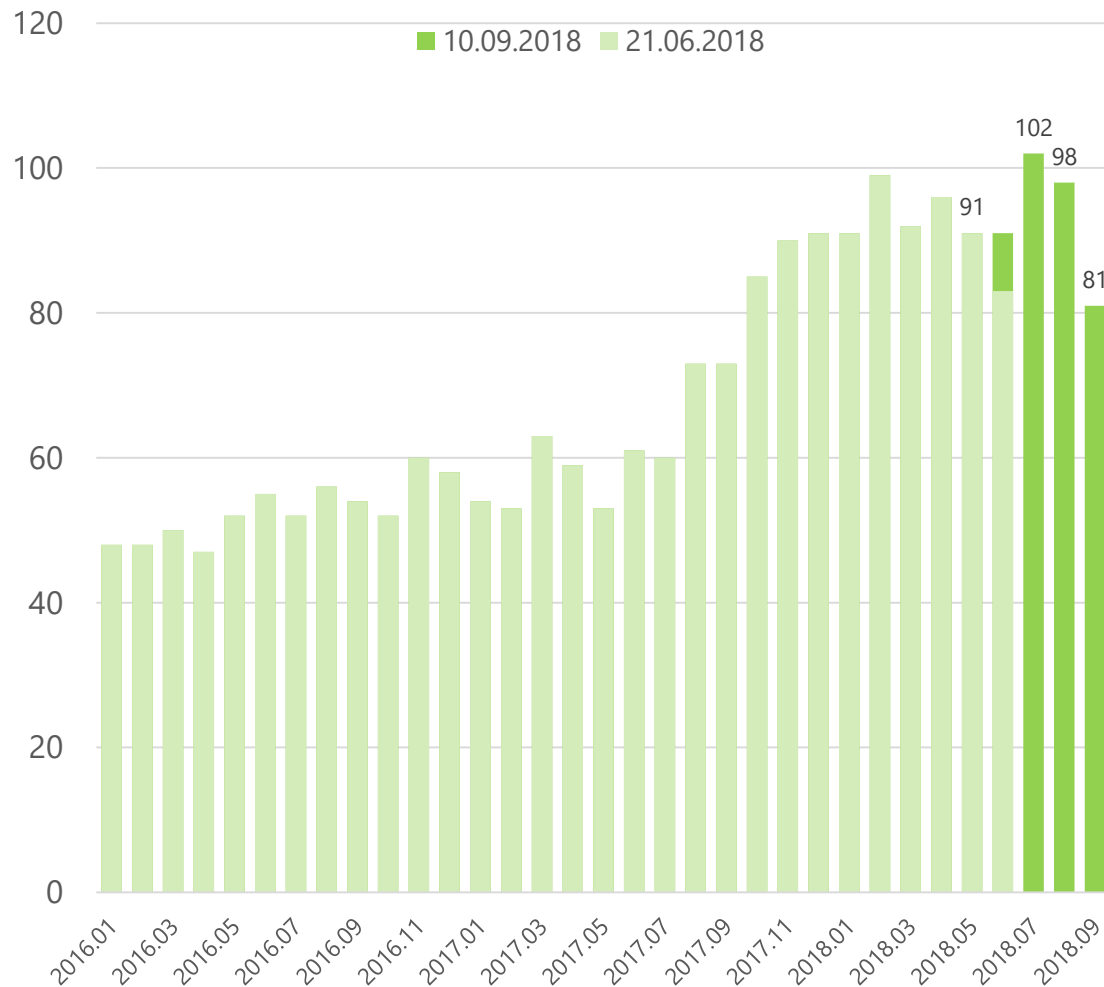
заключение прямых договоров с угольными компаниями, выравнивание объемов поставок угля в течение календарного года в целях снижения затрат на конечную стоимость угля;

проведение конкурсов на закупку угля в период низкого спроса (весна-лето);

направление в антимонопольные органы информации о фактах необоснованного роста цен на топливо, иных нарушениях антимонопольного законодательства в части закупки топлива для жилищно-коммунального хозяйства и энергетики.

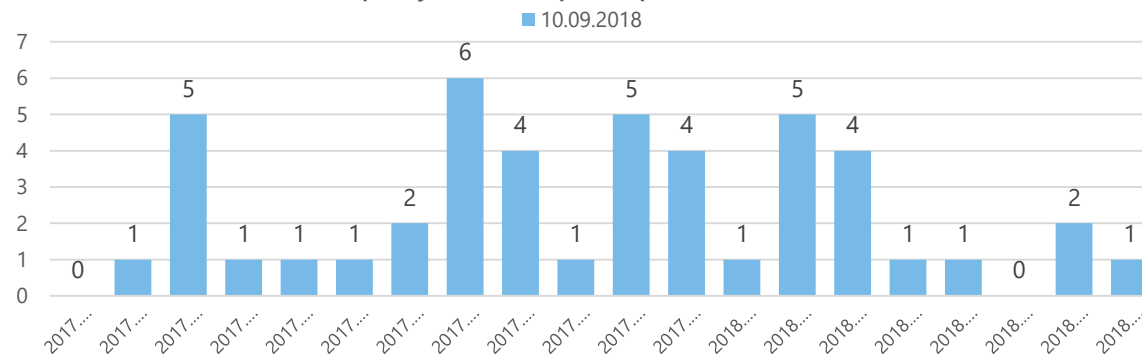
# Биржевой комитет ФАС России

## Активных компаний



1. ФАС России создан подкомитет по углю Биржевого комитета ФАС России.
2. С 2017 года с угольными компаниями проводится работа по повышению качества регистрации внебиржевых договоров поставки угля (с 60 до 100 увеличилось число компаний, регистрирующих внебиржевые договоры)
3. С октября 2018 года индексы цен угля формируются также в тоннах условного топлива (т.у.т.)
4. Проводится работа по запуску биржевых торгов энергетическим углем марки Д
5. Проводится работа по запуску фьючерсными контрактами на индексы цен угля

## Новых компаний, приступивших к регистрации



# Ценовые индексы внутреннего российского рынка угля

## Территориальные внебиржевые индексы цен угля

Территориальные внебиржевые индексы СПБМТСБ – основные ценовые показатели внутреннего российского рынка угля.

### Методика расчета:

Индексы рассчитываются ежемесячно как **средневзвешенная цена** всех договоров за месяц, удовлетворяющих следующим условиям:

- Отгрузка ЖД транспортом
- Отгрузка на внутренний рынок
- Цены на местах производства (Отгрузка непосредственно с места производства или с ближайшей ЖД станции) .

### Требование постановления Правительства:

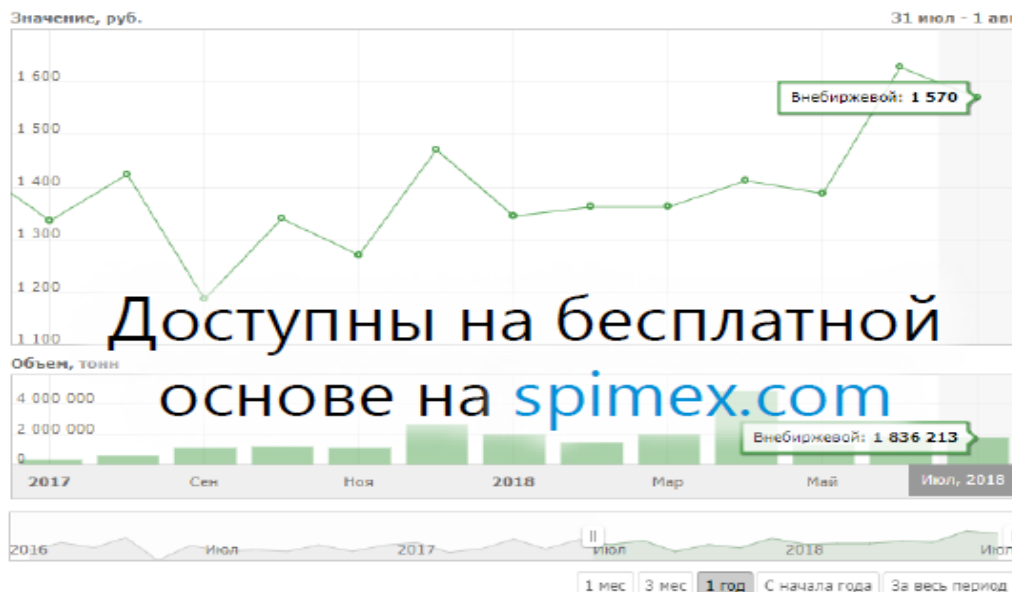
В расчете используются договоры в отношении **не менее 2 лиц**, заключивших договоры, и **не менее 3** приобретателей товара.

	Кузбасс	Минусинск	Красноярск	Забайкалье	Дальний Восток			
	Значение индекса*	Значение за пред. месяц	Изменение, руб.	Изменение, %	Объем, тонн	Объем, млн руб.	Кол-во сделок	
ANT Антрацит	8 305	11 765	-3460	-29.41%	9 030	75.0	6	
KOK Коксующийся	8 403	8 727	-324	-3.71%	4335 777	36 434.2	218	
EVL Высококалорийный	1 570	1 627	-57	-3.5%	1836 213	2 882.7	1 128	
ENL Низкокалорийный	3 781	3 624	+157	+4.33%	1219 394	4 611.1	171	

\* Значения индексов до июля 2017 года (пунктирная линия на графике) рассчитаны справочно и отражают общую ценовую динамику за период до вступления в силу Методики расчета (06.07.2017)

#### Высококалорийный (Кузбасс)

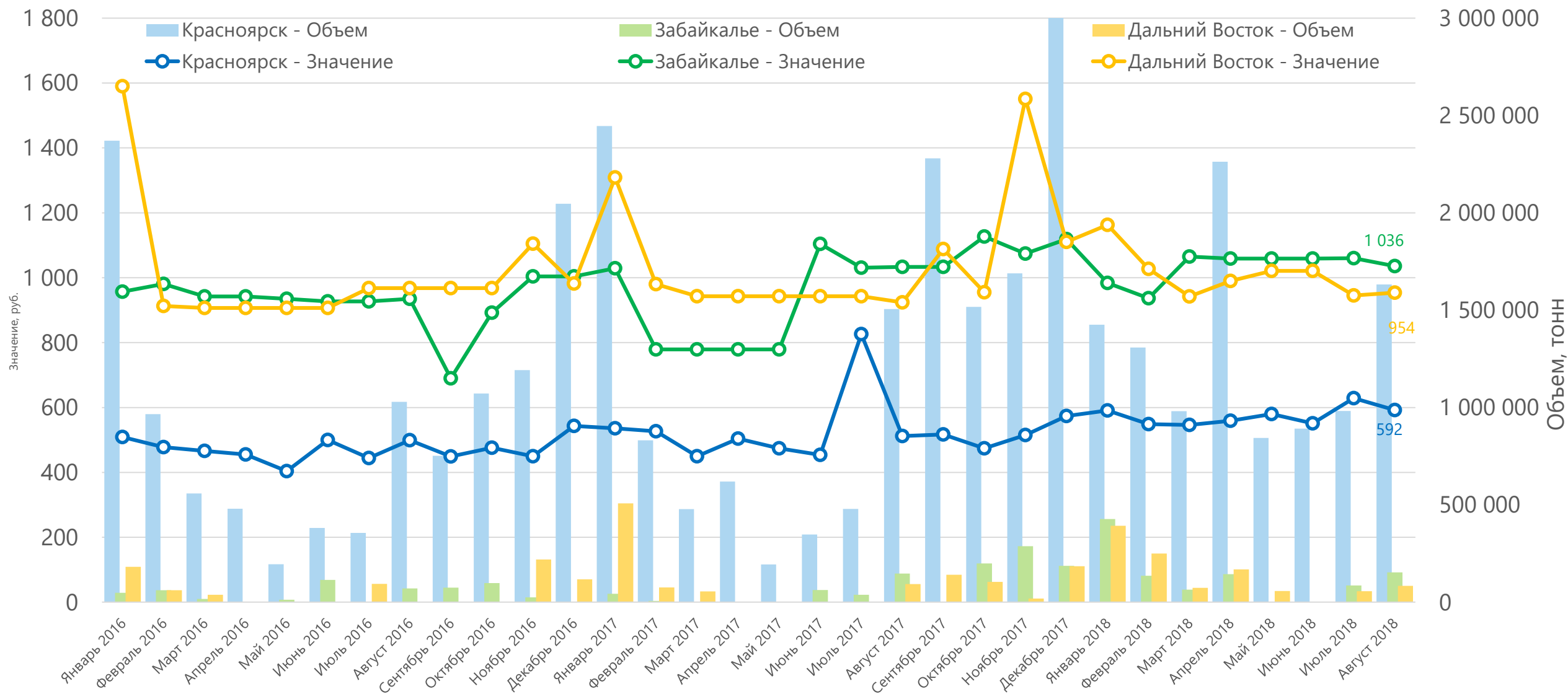
OTI\_KUZ\_EVIL





# Индекс производителей (территориальный)

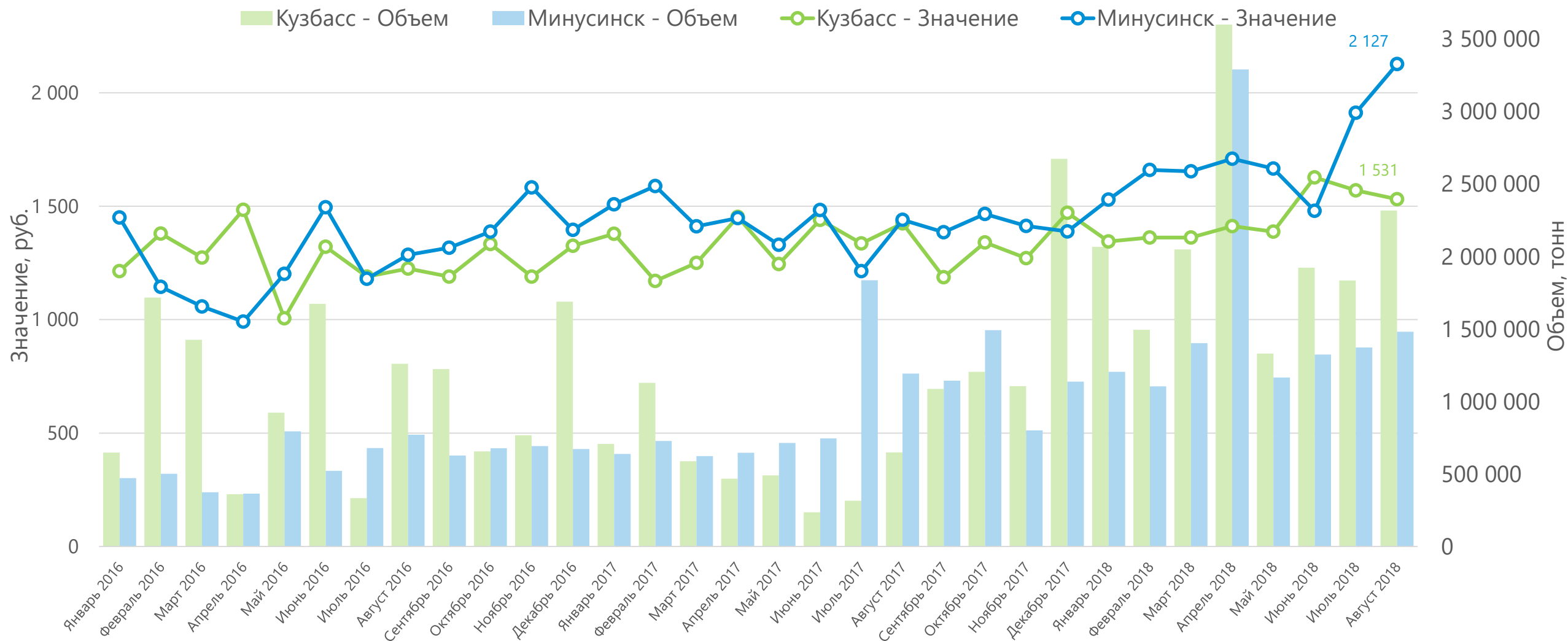
Бурый уголь (Красноярск, Забайкалье и Дальний Восток)





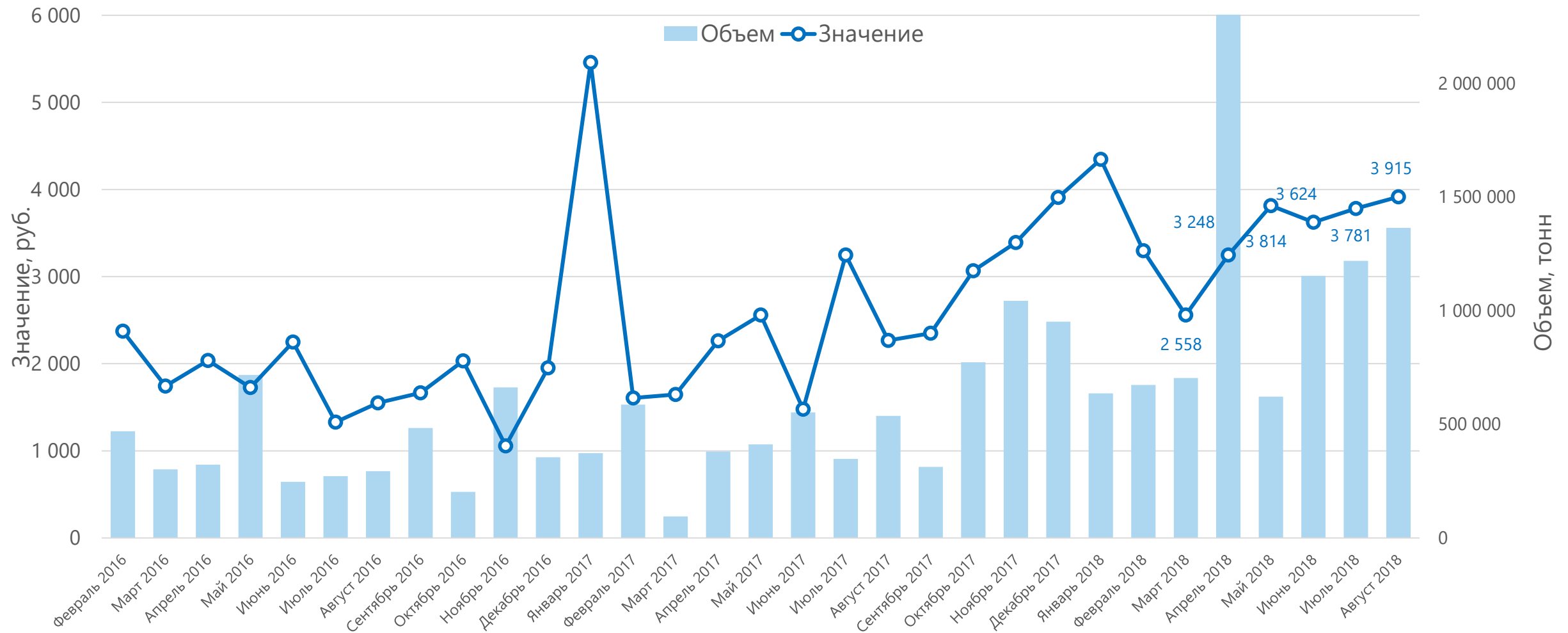
# Индекс производителей (территориальный)

Каменный энергетический высоколетучий (Д, ДГ, Г) (Кузбасс и Минусинск)



# Индекс производителей (территориальный)

Каменный энергетический низколетучий (СС, Т) (Кузбасс)



Концепция предусматривает 2 семейства экспортных индексов угольного рынка:

## 1. FCA-export

В качестве индикатора, отражающего цены на экспортируемый уголь в месте его добычи, предлагается использовать цену угля у производителя (руб./тонн) – цена в пункте отгрузки угля потребителю на условиях FCA.

## 2. FOB-export и DAT-export

В качестве индикаторов, отражающих цены на уголь при его экспорте предлагается использовать:

- через порты – цену угля в порту на условиях FOB (руб./тонн);
- через погранпереходы – цену угля на границе (на базе таможенного терминала) на условиях DAT (руб./тонн).

Индикаторы рассчитываются как средневзвешенное значение по объемам и ценам после очистки данных от ряда крайних значений (самых высоких и самых низких). При необходимости производится конвертация по курсу Банка России на дату определения цены товара.

# Экспортные индексы цен угля

- Отгрузка осуществляется **ЖД транспортом**.
- Отгрузка **непосредственно с места производства или с ближайшей ЖД станции** в **95%\*** товарных позиций.
- Касательно базисов поставки: в **60-80%\*** товарных позиций (в зависимости от вида угля) обязанность поставщика по поставке товара считается исполненной **непосредственно на месте отгрузки**.  
Необходима проверка корректности указания сведений о базисе поставки.

## ВЫВОД:

### 1. FCA-export

Практически все договоры с поставкой на экспорт соответствуют требованиям для использования при расчете индексов.

### 2. FOB-export и DAT-export

Недостаточная база для расчета. Большинство договоров не входят в базу расчета из-за отсутствия информации о месте перехода границы.

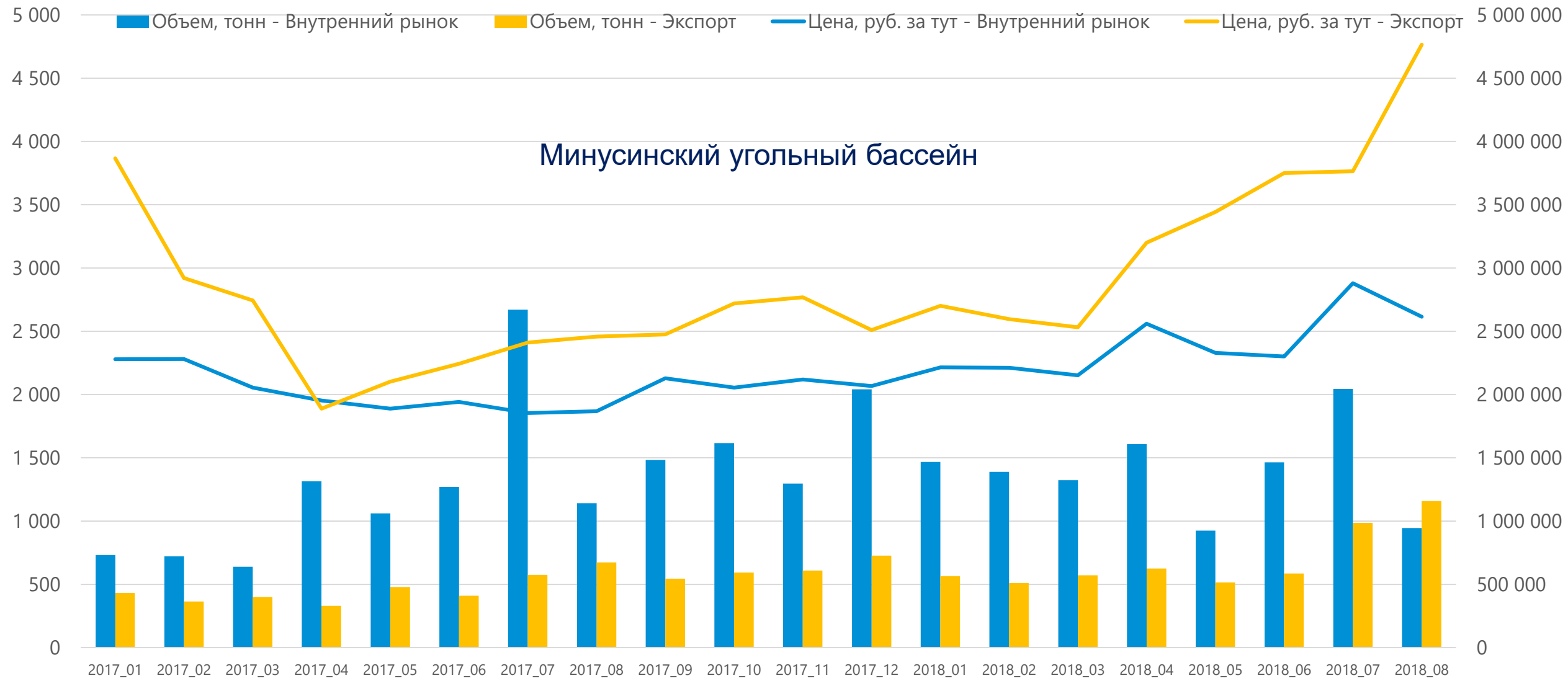
$$\text{Цена за т.у.т} = \frac{\text{Цена за тонну} * 7000}{\text{Калорийность}}$$

т.у.т. – тонна условного топлива.  
Единица измерения,  
соответствующая одной тонне  
топлива калорийностью 7000 ккал.

*\* По данным по состоянию на 21.06.2018 за период с начала 2017 года*

Средневзвешенные цены (в рублях за т.у.т.)  
внебиржевых договоров с отгрузкой железнодорожным  
транспортом непосредственно с места производства.  
Цены очищены от транспортной составляющей

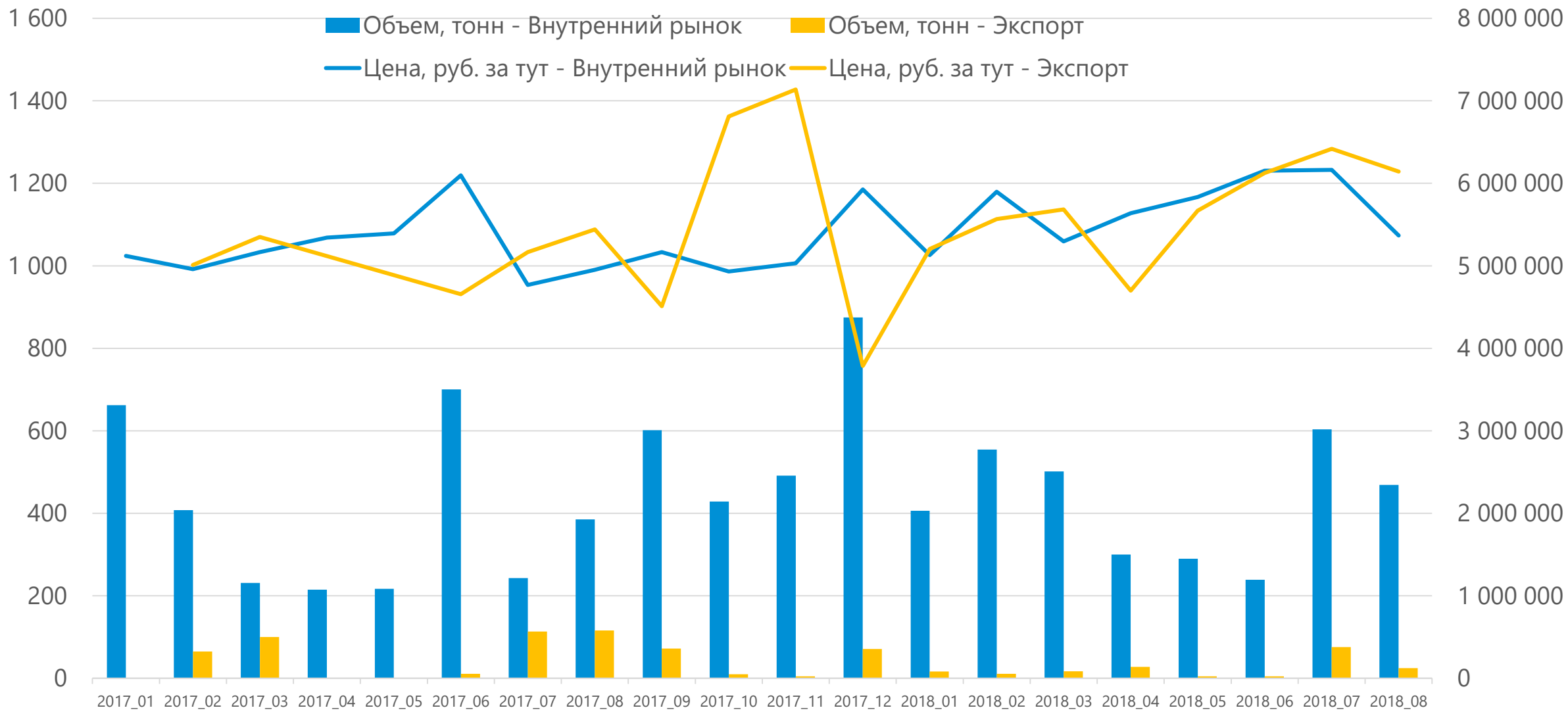
# Каменный энергетический высоколетучий уголь (Д, ДГ, Г)





# Бурый уголь

## Канско-Ачинский угольный бассейн



2017-2018 гг:



ФАС России выдано 2 предупреждения угольным компаниям о необходимости заключения с организациями ЖКХ договоров на поставку угля на взаимовыгодных условиях: в части установления формулы базовой цены угля (без/с учетом транспортных расходов).

Исполнены – установлена цена на уголь на взаимовыгодных условиях, в пределах, учтенных в тарифе на ЖКХ.

Предупреждение –инструмент антимонопольного воздействия, направленный на устранение правонарушения и причин его возникновения, без возбуждения дела.

Механизм предупреждения применяется в отношении доминирующих х/с при выявлении признаков навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него, и необоснованного отказа или уклонения от заключения договора с отдельными покупателями.

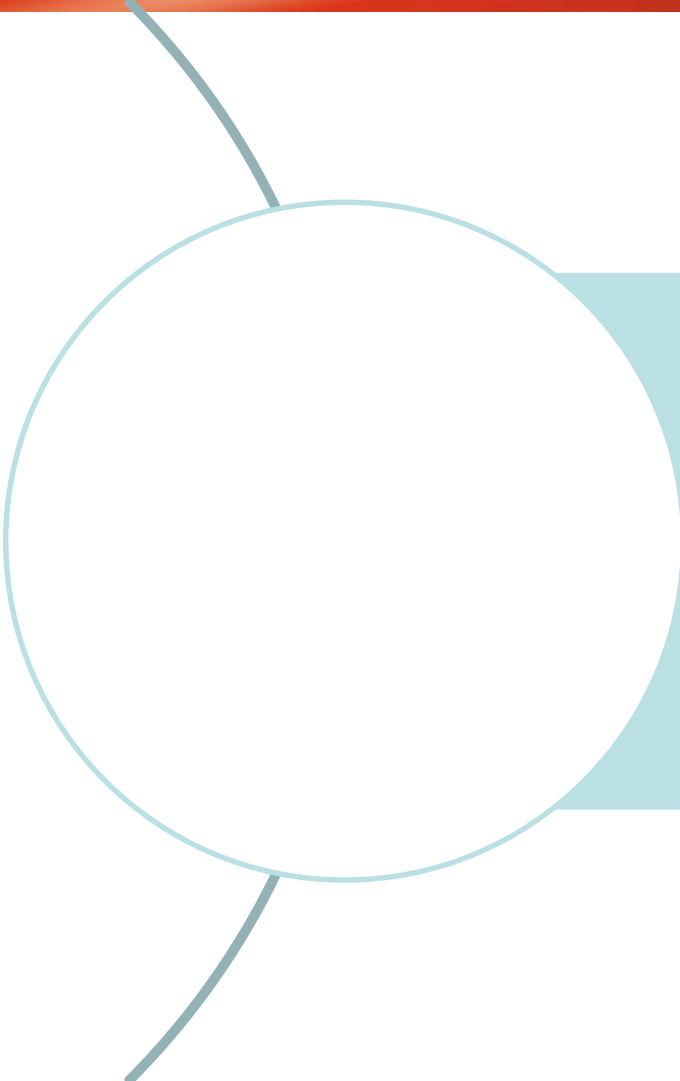

Принятие решения о возбуждении дела по указанным признакам без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Выполнение предупреждения в установленный срок – освобождение от административной ответственности.



Распоряжение Правительства РФ  
от 16 августа 2018 г. № 1697-р  
«О плане мероприятий (дорожной карте) по развитию  
конкуренции в отраслях экономики РФ на 2018-2020 гг»

- ✓ Повышение качества регистрации внебиржевых договоров по поставкам угля
- ✓ Использование внебиржевых индексов цен угля в конкурсных процедурах по закупкам энергетического угля
- ✓ Изменение стандарта конкуренции в части обеспечения недискриминационного доступа к поставкам угля; использование внебиржевых индексов цен угля при формировании начальной (максимальной) цены контракта



Нефть и нефтепродукты, 2018:  
регулирование,  
дерегулирование,  
участие в формировании  
биржевых индикаторов



# Федеральная антимонопольная служба

В 2018 году ФАС России принято 8 тарифных решений:

- 2 решения по установлению тарифов на услуги по транспортировке нефти;
- 4 решения по установлению тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов;
- 2 решения об отмене тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов

В настоящее время в ФАС России на рассмотрении находятся обращения по установлению 8 тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов и 1 обращение по установлению тарифа на услуги по транспортировке нефти. Кроме того, на рассмотрении находится заявка ПАО «Транснефть» на установление «общего» тарифа, предусматривающего индексацию тарифов на 2019 год.





# Федеральная антимонопольная служба

## *Отмена ценового регулирования услуг в сфере транспортировки нефтепродуктов по магистральным трубопроводам*

*На основании пункта 4 протокола заседания Коллегиального органа для принятия решений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности СЕМ и иных регулируемых организаций от 13.10.2015 № 3, ФАС России в 2016 году проведен анализ услуг по транспортировке нефтепродуктов за 2013-2015 гг.*



# Федеральная антимонопольная служба

**По результатам анализа ФАС России считает целесообразным**

- ☐ **изменение метода государственного ценового регулирования деятельности ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» путем:**
  - ✓ неприменения в отношении ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» метода ценового регулирования транспортировки нефтепродуктов
  - ✓ организации последующего ценового мониторинга в отношении стоимости услуг транспортировки нефтепродуктов ПАО Транснефть и организаций системы «Транснефть»
- ☐ **сохранение ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» в Реестре субъектов естественных монополий, что позволит:**
  - ✓ осуществлять контроль за соблюдением требований по обеспечению условий конкуренции, раскрытию информации
  - ✓ осуществлять государственный контроль в рамках положений, закрепленных действующим законодательством Российской Федерации



# Федеральная антимонопольная служба

**Указом президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы которым предусмотрено дерегулирование цен по транспортировке нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам**

В настоящее время ФАС России завершает актуализацию анализа услуг по транспортировке нефтепродуктов за период 2016-2017 годы и в ближайшее время планирует вынесение данного вопроса на Методический совет ФАС России по тарифному регулированию

# Объем продаж на условиях поставки франко-резервуар ОТП в Секции «Нефтепродукты» (по данным СПбМТСБ)





# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)  
[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)



@rus.fas



fas\_rus



rus\_fas  
fas\_rf (english)



FASvideoTube



FAS Russia



fas\_time



fasrussia